

АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Управление контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений



**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРОТИВODEЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

**Сборник материалов семинара-совещания с лицами, ответственными за
профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах
государственной власти Краснодарского края и органах местного
самоуправления**

28 февраля – 1 марта 2023 г.



г. Краснодар



Настоящий сборник издан по итогам проведения 28 февраля – 1 марта 2023 г. управлением контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края совместно с комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам местного самоуправления, административно-территориального устройства, социально-экономического развития территорий и информационной политики, представителями федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Кубанский государственный университет" семинара-совещания с лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти Краснодарского края и органах местного самоуправления по теме "Актуальные вопросы применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции".

Сборник содержит материалы выступлений, прозвучавших на семинаре-совещании, а также ответы на вопросы, поступившие в адрес управления контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края в ходе подготовки и проведения мероприятия.

СОДЕРЖАНИЕ

Сопов А.С. Вступительное слово.....	2
Дорошев А.А. Новые аспекты декларирования доходов депутатов представительных органов муниципальных образований	3
Кравченко В.В. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2023 году (отчетный 2022 год)	5
Рындина И.В. Цифровые финансовые активы, утилитарные цифровые права, цифровая валюта	10
Близнюк Н.П. Об оценке состояния работы по профилактике коррупционных правонарушений в органах исполнительной власти Краснодарского края и органах местного самоуправления. Предоставление мониторингов, отчетности о выполнении антикоррупционных планов и программ	15
Любаков Д.А. Реализация мер по предупреждению коррупции в государственных и муниципальных организациях	23
Шимон В.А. Минимизация коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд	27
Доттуева Я.В. Правоприменительная практика работы, направленной на выявление личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов в департаменте ветеринарии Краснодарского края и в подведомственных учреждениях ветеринарии городов и районов Краснодарского края в 2020 – 2022 гг.	34
Колмогорова А.В. Организация работы по противодействию коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа	38
Андреева Н.А. Отдельные вопросы осуществления мер по противодействию коррупции в администрации муниципального образования город Горячий Ключ	46
Вопросы и ответы	49-75

Сопов А.С.

заместитель начальника
управления контроля,
профилактики коррупционных и
иных правонарушений
администрации Краснодарского
края

Вступительное слово

Уважаемые коллеги!

Искренне рад приветствовать вас на нашем семинаре-совещании.

Вопросы профилактики коррупционных правонарушений являются одними из приоритетных в работе администрации Краснодарского края.

В современных условиях устойчивое развитие края и повышение уровня жизни населения возможно только путем создания благоприятного инвестиционного климата, обеспечения прозрачности бюджетных расходов и административных процедур.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции" создан орган Краснодарского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В настоящее время таковым является управление контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края.

С учетом имеющихся предложений и мониторинга деятельности органов сформирована повестка дня.

Для устранения сомнений в течение двух дней нам предстоит обсудить актуальные вопросы, которые являются одними из наиболее сложных в практическом применении.

В рамках подготовки к нашему мероприятию управлением контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края предварительно собраны и проанализированы вопросы, возникающие в практике.

Полагаю, что полученные знания будут использованы не только в работе самих кадровых подразделений, которые вы представляете, но и распространены в подведомственные организации, а также представительные органы муниципальных образований.

Предлагаю вам стать активными участниками обсуждений и дискуссий. Настоящий семинар – возможность устраниТЬ ваши сомнения, получить ответы на все интересующие вопросы, повысить правовую грамотность, обменяться опытом с коллегами.

В нашей работе принимают участие Законодательное Собрание Краснодарского края, должностные лица исполнительных органов

Краснодарского края и органов местного самоуправления, представители научных организаций и образовательных учреждений.

Такое широкое представительство является хорошей предпосылкой для плодотворной работы.

Мои коллеги в своих выступлениях попытаются ответить на поступившие от вас проблемные вопросы в рассматриваемой сфере.

Благодарю за внимание!

Дорошев А.А.
председатель комитета
Законодательного Собрания
Краснодарского края по вопросам
местного самоуправления,
административно-
территориального устройства,
социально-экономического
развития территорий и
информационной политики

Новые аспекты декларирования доходов депутатов представительных органов муниципальных образований

1 марта 2023 г. вступил в силу Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 12-ФЗ). Данный Федеральный закон № 12-ФЗ упростил порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

Ранее упрощенный порядок декларирования касался исключительно депутатов представительных органов сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе. С 1 марта 2023 г. такой порядок декларирования доходов распространяется на всех муниципальных депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

Указанные изменения федерального законодательства нашли свое отражение в Законе Краснодарского края от 17 февраля 2023 г. № 4857-КЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края" (далее – Закон края № 4857-КЗ), которым в том числе внесены изменения в Закон Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 3655-КЗ "О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей". Закон края № 4857-КЗ вступил в силу с 1 марта 2023 г.

В чем заключаются новые аспекты декларирования?

Муниципальные депутаты, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе:

1) представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом или передачи вакантного депутатского мандата;

2) представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в случае совершения депутатом или его супругой (супругом) сделок, общая сумма которых превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последние года, предшествующих отчетному периоду, в срок не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным. В случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, муниципальные депутаты информируют Губернатора Краснодарского края письменно в срок не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным. Форма уведомления утверждена Законом края № 4857-КЗ.

Также унифицируется порядок обеспечения доступа к информации о декларационной кампании.

Федеральным законом № 12-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", предусматривающие исключение положения о предоставлении средствам массовой информации для опубликования сведений, представляемых депутатами представительных органов муниципальных образований о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами. В то же время в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" определено, что обеспечение доступа средств массовой информации к указанной информации осуществляется в соответствии с федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

Таким образом, Законом края № 4857-КЗ предусмотрено, что обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) муниципальными депутатами обязанности представлять соответствующие сведения размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления (при наличии официального сайта – на сайте представительного органа муниципального образования, при отсутствии – на сайтах администраций органов местного самоуправления). Одним из условий размещения данной информации является отсутствие в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу.

В целях размещения указанной информации на официальных сайтах органов местного самоуправления управление контроля, профилактики

коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края в течение семи рабочих дней направляет в соответствующие органы местного самоуправления обобщенную информацию об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Для размещения данной информации на своих сайтах у органов местного самоуправления будет семь рабочих дней со дня поступления информации из управления контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края. Ответственные должностные лица за размещение данной информации определяются органами местного самоуправления самостоятельно.

Кравченко В.В.

начальник отдела методического обеспечения профилактики коррупции управления контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края

**Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
в 2023 году (отчетный 2022 год)**

В рамках подготовки к мероприятию участники семинара проявляли интерес в части использования в работе государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон".

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 управлением контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края осуществляются мероприятия по внедрению в работу государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон" (далее – система "Посейдон").

Система "Посейдон" создана для информационно-аналитического обеспечения деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе по проведению с использованием информационно-коммуникационных технологий анализа и проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие ограничения, запреты и требования.

Определены ответственные, подготовлено защищенное автоматизированное рабочее место, соответствующее установленным

требованиям, направлена соответствующая заявка на подключение к системе "Посейдон".

Произошли существенные изменения в части представления сведений лицами, замещающими публичные должности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также отдельными категориями лиц в связи с проведением специальной военной операции.

Кроме того, вступают в силу изменения в части упрощения порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе.

Нормами Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в часть 4² статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции". Упрощается порядок декларирования доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера депутатами представительных органов муниципальных образований, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе.

Аналогичные изменения внесены в Закон Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 3655-КЗ "О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей".

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации ежегодно, в преддверии декларационной кампании, издаются обновленные Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки, в которых подробным образом описывается порядок заполнения справок, приводятся примеры всевозможных проблемных жизненных ситуаций и даются исчерпывающие мотивированные ответы на них.

Вместе с тем практика свидетельствует о том, что по итогам 2022 года 90% нарушений антикоррупционных стандартов связаны с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее также – сведения). Нарушения в этой сфере зачастую допускаются в виду небрежного заполнения сведений, незнания законодательных норм либо ошибочного их толкования. Реже – умышленно.

Основное методическое обеспечение представления сведений:

1. Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчетный 2022 год) (далее – Методические рекомендации).

2. Методические рекомендации по проведению анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

3. Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (версия 2.0).

Основные аспекты при представлении сведений:

1. Справку рекомендуется заполнять на основании правоустанавливающих и иных подтверждающих официальных документов. Не рекомендуется пользоваться информацией, полученной по телефону, в том числе в виде смс-сообщения.

2. Необходимо учитывать аналогичные сведения, которые были указаны в справках за предыдущие отчетные периоды.

3. Необходимо соблюдение формальной логики.

4. К справке могут быть приложены любые документы, в том числе пояснения служащего (работника).

В ходе использования в работе указанных Методических рекомендаций предлагаем обратить внимание на следующее:

1. Методические рекомендации учитывают особенности представления сведений лицами, замещающими публичные должности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также отдельными категориями лиц в связи с проведением специальной военной операции.

Особенности исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции установлены Указом Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968.

2. Приостановление правоотношений, предусмотренное федеральными нормативными правовыми актами, в связи с призывом на военную службу по мобилизации или в связи с заключением в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, предполагает, что приостанавливается осуществление установленных по основному месту службы (работы) прав и обязанностей, в том числе касающихся представления сведений.

3. Значение для декларационной кампании имеет перечень должностей, действовавший по состоянию на 31 декабря 2022 г.

В пункте 20 Методических рекомендаций подчеркнуто, что квалифицирующим признаком для возникновения обязанности представить

сведения в рамках декларационной кампании, по общему правилу, являются правоотношения, имеющиеся на 31 декабря отчетного года.

4. Отмечено, что уточненные сведения за предыдущие декларационные кампании не представляются, но в рамках текущей декларационной кампании к сведениям могут быть приложены применимые пояснения. В случае выявления служащим (работником), что в сведениях за предыдущие декларационные кампании не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, такому служащему (работнику) рекомендуется к представляемой в 2023 году справке приложить соответствующие письменные пояснения (например, ситуации, связанные с выявлением счета в кредитной организации, открытого в 2021 году, но не отраженного в справке, представленной в рамках декларационной кампании 2022 года).

5. Указана необходимость оценки использования актуальной версии специального программного обеспечения "Справки БК" на дату представления сведений.

СПО "Справки БК" размещено на официальном сайте Президента Российской Федерации, ссылка на который также размещена на официальном сайте федеральной государственной информационной системы "Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации".

6. В пункте 53 Методических рекомендаций обращено внимание на ситуации, получения денежных средств от реализации товаров (работ или услуг) и одновременном их распоряжении в пользу третьих лиц.

При определении необходимости отражения денежных средств, полученных от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимо устанавливать первичного собственника денежных средств, а не последующее решение о распоряжении ими (так, если служащий (работник) продает принадлежащий ему на праве собственности объект имущества и распоряжается о перечислении денежных средств, вырученных за счет такой продажи, на счет иного лица, например дальнего родственника служащего (работника), то денежные средства подлежат отражению в рассматриваемом разделе справки служащего (работника)).

7. Актуализирован перечень выплат, которые могут быть признаны доходом для целей законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, а также перечень денежных средств, которые не являются таким доходом.

8. Доход от операций с ценными бумагами, в том числе доход от погашения (продажи) сберегательных сертификатов и погашения (продажи) облигаций, а также доход от операций репо, объектом которых являются ценные бумаги, и доход по операциям с ценными бумагами, учитываемым на индивидуальном инвестиционном счете, которые выражаются в величине суммы финансового результата, определяемого в порядке и сроки, предусмотренные главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации. Нулевой или отрицательный доход (нулевой или отрицательный финансовый результат) в

справке не указывается. Сами ценные бумаги указываются в разделе 5 справки (в случае если по состоянию на отчетную дату служащий (работник), член его семьи обладал такими бумагами).

9. Уточнены положения Методических рекомендаций, касающиеся цифровых финансовых инструментов.

10. Информацию о больничных можно взять на ЕПГУ или из личного кабинета налогоплательщика. Денежные средства, полученные в рамках указанного пособия, отражаются без вычета налога на доходы физических лиц.

11. Для раздела 4 справки приоритет информации в рамках Указания Банка России от 27 мая 2021 г. № 5798-У.

До 1 июля 2023 г. указывается общая сумма денежных поступлений на счет за отчетный период в случаях, если указанная сумма превышает общий доход лица и его супруги (супруга) за отчетный период и два предшествующих ему года. В этом случае к справке прилагается выписка о движении денежных средств по данному счету за отчетный период.

Например, при представлении Сведений в 2023 году указывается общая сумма денежных средств, поступивших на конкретный счет в 2022 году, если эта сумма превышает общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) за 2020, 2021 и 2022 годы.

С 1 июля 2023 г. указываются суммы денежных средств, поступивших на счета за отчетный период, в случае если общая сумма таких денежных средств превышает общий доход лица, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за отчетный период и предшествующие два года. В этом случае к справке прилагаются выписки о движении денежных средств по счетам за отчетный период.

При невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги (супруга), своих несовершеннолетних детей служащему (работнику) следует обратиться с заявлением.

Невозможность по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей ситуативна и достаточно вариативна.

Законодательством Российской Федерации перечень уважительных и объективных причин не установлен.

Причину непредставления служащим сведений о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей можно признать объективной и уважительной в случае, если служащий принял все зависящие от него меры для обеспечения надлежащего исполнения им соответствующей обязанности (принимались ли меры к установлению места жительства супруги (супруга), несовершеннолетних детей, получению таких сведений от супруги (супруга) и в отношении несовершеннолетних детей, запрашивалась доступная лицу информация из регистрирующих органов).

К ситуациям, когда отсутствует возможность представить сведения о супруге, относятся, например, случаи, когда супруга (супруг) находится в

длительной командировке или в местах отбывания наказания или супруги не проживают совместно. Кроме того, супруга (супруг) может также отказаться по субъективным причинам представить соответствующие сведения. Брачный договор не является уважительной и объективной причиной. Заявление о невозможности рекомендуется подкреплять подтверждающими документами, общие фразы "не общаемся", "не поддерживаем контакт" должны оцениваться критически.

При получении заявления о невозможности представить сведения необходимо дать объективную оценку разумной достаточности мер, принятых служащим для получения сведений супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также результатов, которые были получены.

При принятии решения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов следует исходить из оценки всей совокупности имеющихся сведений, содержащихся в заявлении, в том числе пояснений в отношении мер, предпринятых им в целях получения необходимых сведений, иных материалов, свидетельствующих о невозможности представить указанные сведения.

Дополнительно отмечаем, что Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в течение 2023 года планируется представить Обзор практики невозможности представить сведения о доходах в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Рындина И.В.

кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономического
анализа, статистики и финансов
экономического факультета
федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего
образования
"Кубанский государственный
университет"

Цифровые финансовые активы, утилитарные цифровые права, цифровая валюта

Актуальность данной темы обусловлена стремительной интеграцией цифровой среды практически во все сферы жизни современного общества, а также вектором развития государственных программ в цифровом секторе. В Российской Федерации действует соответствующий программный документ – национальный проект национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации". А с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении

"изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ) была предпринята попытка создания базиса нормативного регулирования сферы цифровых активов.

Огромный интерес к развитию блокчейн-технологий в финансовой сфере и появление цифровых финансовых активов (ЦФА) связаны с активной фазой распространения V технологического уклада, основанного на цифровых технологиях. Пандемия также выступила фактором, ускорившим диджитализацию как мировой, так и российской экономики.

Цифровые активы имеют отличительные ряд признаков, среди которых выделяют следующие:

- двоичный формат их выражения;
- наличие стоимости;
- право на их использование.

В связи с этим к цифровым активам относят: токены, криптовалюты, контент, большие данные, доменные имена и прочее.

Изучением некоторых понятий, предусмотренных Федеральным законом № 259-ФЗ, установлено следующее.

Выделение цифровых прав как нового вида объектов гражданских прав обусловлено значимостью новых технологических ресурсов, становящихся частью гражданского оборота и частью экономики страны.

С принятием Федерального закона 259-ФЗ вопросы определения природы рассматриваемых понятий не сняты. Под цифровыми финансовыми активами законодатель понимает "цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав, связанных с эмиссионными ценными бумагами, при условии обращения в информационной системе". В качестве операторов таких информационных систем могут выступать юридические лица, удовлетворяющие целому ряду требований, отсекающих подавляющее большинство субъектов.

Федеральный закон 259-ФЗ закрепляет понятие цифровых финансовых активов, обращая внимание на то, что они, как цифровые права, включают, среди прочего: денежные требования; возможность осуществлять права по эмиссионным ценным бумагам; права участия в капитале непубличного АО. Сам же Гражданский кодекс РФ, не использует понятие цифровых финансовых активов, а употребляет понятие цифровых прав. Что касается цифровой валюты, то в Гражданском кодексе РФ это понятие даже не используется, хотя мы понимаем, что цифровые финансовые активы (цифровые права) цифровой валютой не являются.

Исходя из законодательного определения цифровых финансовых активов, можно сделать следующие выводы:

во-первых, о многообразии понятия цифровых прав и невозможности их отнесения исключительно применительно к финансовым инструментам. Федеральный закон рассматривает лишь часть цифровых прав, сопряженных с денежными требованиями или обращением эмиссионных бумаг в заданной информационной системе;

во-вторых, предметом цифровых прав, обусловленных ЦФА, могут выступать деньги, а точнее, денежные требования. Записи распределенного реестра о принадлежности цифровых финансовых активов их обладателю носят по сути функцию титула, и сами по себе не означают наличие в любой момент времени у субъекта цифровых прав материальных денег, обусловленных названным ЦФА (ведь для материализации ЦФА необходимо предъявить денежное требование), допустимо предположить, что обладатель ЦФА является кредитором либо должником по отношению к стороне сделки, заключенной в рамках информационной системы.

Цифровая валюта представляет собой электронные данные, которые могут быть приняты в качестве средства платежа и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед их обладателями. Признание в законодательстве возможности использования в качестве средства платежа приближает цифровую валюту к понятию денег. Само определение "цифровая валюта", а точнее, наличие в нём термина "валюта", который в наименовании ст. 140 Гражданского кодекса РФ, приведён в качестве синонима денег, также свидетельствует о близости к денежной природе. В то же время рассматриваемым законом установлен запрет на использование цифровой валюты в качестве встречного представления за передаваемые товары или оказываемые услуги. Таким образом, цифровая валюта не находится вне правового поля на территории Российской Федерации, а регулируется гражданским законодательством как имущество, обладающее особой правовой природой, а в целый ряд нормативно-правовых актов внесены поправки о признании цифровой валюты имуществом. Такая разрозненность позволяет сделать вывод об отсутствии единого подхода государства к сущности цифровой валюты.

Цифровые финансовые активы предполагают более простой доступ эмитентов и инвесторов к новым рынкам финансовых инструментов, снижают количество посредников и дают возможность проводить финансовые транзакции более быстрым, безопасным и удобным способом. Центробанк также отмечает, что ЦФА позволяют снизить стоимость платежных услуг и денежных переводов.

Меньшее количество посредников снижает инфраструктурные риски и затраты на комиссии. В феврале 2022 года огромное количество инвесторов столкнулось с проблемой блокировки ценных бумаг из-за введения санкций против НРД (национального расчетного депозитария) и ряда российских брокеров. В случае с ЦФА блокировка была бы менее вероятной (если вообще возможной) из-за того, что розничные инвесторы не включены в санкционные списки ЕС и США. Цифровизация также позволяет снизить затраты на хранение, перемещение или страхование базового актива.

Немаловажным преимуществом является прозрачность и безопасность сделок. Пользователь самостоятельно подписывает поручение о сделке приватным ключом, а смарт-контракт автоматически исполняет его, следуя программному коду. Переход права собственности фиксируется в виде записи в системе блокчейн, внести изменения в которую невозможно. Такая

автоматизация процесса исключает мошенничество и/или недобросовестное исполнение сделки.

Кроме того, выделяются и другие полезные свойства ЦФА:

расширение инвестиционных возможностей для розничного инвестора. ЦФА предполагают более простой способ инвестирования в активы, которые ранее ему не были доступны, что поможет повысить диверсификацию вложений;

возможность дробления актива по небольшим долям. Таким образом инвестор может получить экспозицию на активы, приобретение которых было бы слишком затратно (и, соответственно, рискованно);

доступ к менее ликвидным (но потенциально более доходным) финансовым инструментам, например, долю в капитале небольших компаний, которые ранее не торговались на бирже, или предметам искусства, которые имеют меньшую корреляцию с более традиционными классами активов.

Выделяют следующие основные проблемы, сдерживающие развитие рынка ЦФА в России в настоящее время:

недостаточно развитое правовое поле регулирования отдельных видов ЦФА;

начальный этап развития инфраструктуры по обеспечению оборота ЦФА;

настороженное отношение финансового регулятора к блокчейн-платформам, запрет на использование в качестве платежного средства и средства обмена наиболее важного вида ЦФА – криптовалют;

начальное состояние стандартов и инфраструктуры по обеспечению интероперабельности блокчейн-платформ;

высокие риски, связанные с несоблюдением требований международных стандартов по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) и реализации правоприменительных мер;

риски стабильности финансовой системы и обеспечения мер в сфере информационной безопасности при введении в оборот национальной цифровой валюты;

высокая волатильность и спекулятивность криптовалютного рынка;

Становление правового регулирования цифровых финансовых активов в России исторически неразрывно связано именно с криптовалютой, так как токен в российской действительности появился гораздо позже – как следствие стремительного развития технологии распределенного реестра – блокчейна.

Объектами налогообложения выступают не сами ЦФА, а права, удостоверяемые ими. Так, если в форму ЦФА обличены облигации, то они для налогообложения определяются как операции с ценными бумагами. Основания для уплаты налогов будут появляться, если данный ЦФА будет продан за большую стоимость, чем был приобретен. При этом все налоговые льготы, в том числе давности владения, будут применяться к данным ценным бумагам.

ЦФА приобретают лишь некий новый вид, их правовой статус в части налогообложения и бухгалтерского учета не меняется.

Стоит отметить, что само понятие цифровых финансовых активов характерно исключительно для российской правовой действительности,

поскольку в зарубежной практике употребляется и используется понятие "цифровые активы" (digital assets), которое несет в себе более широкий спектр ценностей, представленных в киберпространстве.

Законодатель не проводит разделения и не дает определения таким устоявшимся уже в криптовалютном мире понятиям как сама "криптовалюта" и "токен". Однако отличие имеется, и оно принципиально – это наличие эмитента. Эмиссия классической криптовалюты происходит посредством майнинга. Она полностью децентрализована, и принять участие в ней может практически любой желающий (Ethereum, Litecoin, Monero, Dash, Dogecoin). Выпуском токенов занимается конкретная организация. Токены зачастую представляют собой своеобразный аналог ценных бумаг (Uniswap, VeChain, ApeCoin, The Graph, The Sandbox). В этой связи намного ближе к реальности оказывается ЦБ РФ, планирующий запустить цифровой рубль.

Законодатель продемонстрировал решение проблемы отсутствия должного государственного регулирования криптовалюты и токена посредством внедрения в гражданский оборот нового вида объекта гражданских правоотношений, а именно цифровых прав, что стало отправной точкой для формирования дальнейшего правового регулирования.

По-видимому, все же хотели уйти от использования в российской практике терминов "криптовалюта" и "токен", заменив их чем-то универсальным, и выбрав понятие "цифровые права", хотя, этот термин не является удачным, поскольку в обыденном понимании может ассоциироваться с понятием набора прав (например, конституционные права, личные права и пр.).

Цифровые права, закрепленные в гражданском законодательстве, по своей природе аналогичны обеспеченным токенам, хотя законодатель решил не использовать данный термин.

В частности, в законодательстве, регулирующем инвестиционные платформы, введен термин "утилитарные цифровые права", представляющие собой право требования чего-либо (обозначенного в законе). Под "утилитарными цифровыми правами" понимается:

право требовать передачи вещи (вещей);

право требовать передачи исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и (или) прав использования результатов интеллектуальной деятельности;

право требовать выполнения работ и (или) оказания услуг.

Стало возможным регулирование взаимоотношений между физическими, юридическими лицами, которые желают привлечь финансирование или инвестировать свободные финансовые ресурсы через механизм цифровых платформ финансирования.

Создание ЦБ РФ реестра операторов инвестиционных платформ привело к бурному росту альтернативных инвестиций путем краудфандинга и его разновидностей – краудлендинга и краудинвестинга.

Подводя итоги, сформулируем основные тезисы:

цифровые права и виртуальные валюты, являющиеся атрибутом цифровой экономики, существуют внутри особой среды в нематериальной форме, представляя собой цифровой код;

цифровой код удостоверяет право его обладателя на какие-либо объекты гражданских прав;

цифровые права есть способ фиксации имущественных прав; законодательство Российской Федерации закрепляет родовую категорию цифровых прав, которая включает в себя две видовых: утилитарные цифровые права и цифровые права, являющиеся цифровыми финансовыми активами. При этом вторая группа отличается от первой тем, что предоставляет возможность получения дохода или управления организацией.

Близнюк Н.П.

заместитель начальника отдела методического обеспечения профилактики коррупции управления контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края

Об оценке состояния работы по профилактике коррупционных правонарушений в органах исполнительной власти Краснодарского края и органах местного самоуправления. Предоставление мониторингов, отчетности о выполнении антикоррупционных планов и программ

Управление контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края (далее – управление) выполняет многогранную роль координатора сложного процесса комплексной реализации антикоррупционной политики в Краснодарском крае.

В рамках профилактики коррупционных и иных правонарушений управление наделено комплексом контрольных полномочий по проведению проверок соблюдения антикоррупционных стандартов, а также реализации мероприятий по противодействию коррупции в исполнительных органах Краснодарского края и в подведомственных им краевых государственных учреждениях.

Вместе с тем в пределах предоставленных полномочий управление осуществляет организационно-правовую, методическую, аналитическую и информационную поддержку исполнительных органов Краснодарского края.

В соответствии с утверждаемыми ежегодно планами работы управления по осуществлению внутреннего контроля за деятельностью органов исполнительной власти Краснодарского края осуществляются выездные контрольные мероприятия.

Управлением в 2022 году проведены контрольные мероприятия в 5 органах исполнительной власти Краснодарского края.

По результатам проведенных проверок на местах управлением выявлен ряд нарушений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Например, уведомлениям о намерении выполнять иную оплачиваемую работу при регистрации не присваиваются уникальные номенклатурные номера, оригиналы уведомлений не приобщаются к личным делам, результаты рассмотрения представителем нанимателя поступивших от государственных гражданских служащих Краснодарского края уведомлений отсутствуют.

Управлением отмечена общая небрежность в ведении соответствующих журналов учета. Например, присвоение всем журналам по антикоррупционной тематике единого номенклатурного номера. Также, к сожалению, не единичны факты, когда при регистрации не присваивались уникальные номенклатурные номера поступающим уведомлениям, заявлениям, обращениям. Это свидетельствует о том, что в органах власти не в полной мере обеспечено соблюдение принципа ведения строгого учета всех заявлений, уведомлений, ходатайств и других обращений в сфере противодействия коррупции, поступающих в установленном порядке.

Мотивированные заключения, подготовленные по итогам рассмотрения поступивших в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации в орган власти уведомлений коммерческих или некоммерческих организаций о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной гражданской службы Краснодарского края, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), являются по своей правовой сути шаблонными, в них отсутствует детальное описание проведенного анализа в части установления факта выполнения отдельных функций государственного управления служащим в отношении соответствующего юридического лица, а также в них отсутствует описание процедуры установления возможной аффилированности бывшего служащего.

Не всегда краевые органы власти информируют органы прокуратуры при выявлении фактов нарушения организациями десятидневного срока, установленного частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", при сообщении о заключении договора с гражданином, ранее замещавшим должность государственной гражданской службы Краснодарского края.

Управлением установлено, что по итогам рассмотрения достаточных информации отдельные органы исполнительной власти Краснодарского края допускают применение к руководителям краевых государственных учреждений дисциплинарной ответственности без соблюдения требований, установленных Положением о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых

гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Краснодарского края, и лицами, замещающими эти должности, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24 июля 2013 г. № 788 "Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Краснодарского края, и лицами, замещающими эти должности", в том числе допускают факты проведения таких проверок самостоятельно, а не управлением.

В органах власти составы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Краснодарского края и урегулированию конфликта интересов иногда утверждаются по должностям, без указания персональных данных всех членов комиссии, а также без соблюдения установленного положения о том, что число членов такой комиссии, не замещающих должности государственной гражданской службы Краснодарского края, должно составлять не менее одной четверти от общего числа ее членов.

Особо обращаем ваше внимание на то, что некоторые ведомственные нормативные правовые акты органов исполнительной власти Краснодарского края, утверждающие порядки и положения, регламентирующие правоотношения, связанные с противодействием коррупции в соответствующих органах власти, не содержат исключений для лиц, замещающих должности руководителей этих органов и их заместителей, для которых соответствующие порядки и положения утверждены постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 февраля 2013 г. № 123 "О комиссии администрации Краснодарского края по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Краснодарского края и урегулированию конфликта интересов".

В связи с этим необходимо провести мониторинг своих приказов и, в случае выявления таких противоречий, оперативно провести комплексные мероприятия, направленные на внесение необходимых изменений.

Также управлением проанализирована совокупность отчетной информации о реализации:

Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае, утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 сентября 2008 г. № 789-р "О мерах по противодействию коррупции в Краснодарском крае";

подпрограммы "Противодействие коррупции в Краснодарском крае" государственной программы Краснодарского края "Обеспечение безопасности населения", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 ноября 2015 г. № 1039;

постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 июля 2009 г. № 656 "О мониторинге восприятия уровня коррупции в Краснодарском крае";

постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 февраля 2013 г. № 140 "О мониторинге коррупционных рисков в Краснодарском крае";

системно изучив представленные органами исполнительной власти Краснодарского края таблицы показателей оценки эффективности деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также сведения о ходе реализации мер по противодействию коррупции в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, представляемые с использованием программного обеспечения АИС "Мониторинг", пришло к ряду важных выводов об уровне эффективности деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений в 2022 году.

Во – первых, установлены факты представления недостоверных сведений при заполнении таблицы, предусмотренной методикой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Одними из самых ярких и вопиющих фактов недостоверности оказались следующие:

- присвоение баллов за проведение оценки коррупционных рисков в соответствии с методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций в отсутствии принятого соответствующего ведомственного акта (подпункт 3.1 пункта 3 раздела I методики);

- присвоение баллов за проведение онлайн-опроса в случае, когда в голосовании приняли участие менее 35 граждан (пункт 1 раздела III методики).

Во – вторых, в краевых органах исполнительной власти "страдает" исполнительская дисциплина в части соблюдения сроков представления в управление отчетной информации, а также крайне низкий уровень качества отчетных сведений. К сожалению, некоторые специалисты в органах власти из отчета в отчет дублируют формальную информацию, качественные показатели констатируют без детализированного описания, слабо отражают количественные показатели, массово допускают двусмысленность при указании отчетного периода, за который представляются сведения.

Также управление отмечает крайне негативную тенденцию – нарушение общих правил деловой переписки. Значительно усложняет и затягивает процесс обработки поступающих на адреса электронной почты сведений, в которых в теме письма или его "теле" не отражается, на какой запрос управления направляется ответ, а также направляется только отсканированный файл в случае, когда запрашивалась и текстовая версия документа.

Особо обращаем внимание на то, что управление вынуждено констатировать факт слабого исполнения органами власти мероприятий,

предусмотренных Планом противодействия коррупции в Краснодарском крае и подпрограммой "Противодействие коррупции в Краснодарском крае" государственной программы Краснодарского края "Обеспечение безопасности населения".

Например, мероприятия Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы направлены на масштабное антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов.

Вместе с тем мероприятие, предусмотренное пунктом 2.13 краевого антикоррупционного плана "Создание и продвижение социальной антикоррупционной рекламы, осуществление комплекса иных информационно-просветительских мероприятий антикоррупционной направленности", ответственными исполнителями которого обозначены все исполнительные органы Краснодарского края, крайне тяжело реализуется на практике.

В целях активизации агитационно-массовой антикоррупционной работы Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Краснодарском крае в марте 2022 года даны поручения департаменту информационной политики Краснодарского края и департаменту информатизации и связи обеспечить изготовление аудио- и видеороликов по антикоррупционной тематике в целях предотвращения коррупционных проявлений и их массовое размещение, в том числе на официальных сайтах органов власти, государственных учреждений Краснодарского края и государственных предприятий Краснодарского края, находящихся в их ведомственной (отраслевой) принадлежности, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в местах нахождения органов власти, подведомственных им организаций, в помещениях, в которых предоставляются государственные услуги.

Управление просит все органы власти подключиться к пропагандистской работе, а также с большей ответственностью подходить к выполнению всех мероприятий, включенных в План противодействия коррупции в Краснодарском крае.

Особо отмечу, что управление не ставит своей основной задачей после каждого отчета письменно указывать руководителям органов исполнительной власти Краснодарского края на недостаточный профессиональный уровень их специалистов, а нацелено на полноценную методическую поддержку специалистов, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

Учитывая, что качество и своевременность сводной итоговой информации управления напрямую зависит от уровня поступающих от органов власти сведений, коротко остановлюсь на следующих моментах.

Отчетность в рамках исполнения всех мероприятий Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае представляется в управление дважды: по итогам полугодия и года, до 10 июля и 15 января соответственно.

В целях минимизации формализма, неточностей и двусмысленности, а также повышения качества отчетных сведений, управлением подготовлены

рекомендации по представлению информации в отчете о выполнении мероприятий Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае.

Данные методические рекомендации размещены на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (раздел "Противодействие коррупции", подраздел "Методические материалы").

Информация, необходимая для формирования управлением отчетности о ходе реализации подпрограммы "Противодействие коррупции в Краснодарском крае" государственной программы Краснодарского края "Обеспечение безопасности населения", представляется ежеквартально, до 1 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, а также ежегодно, до 10 января.

В срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, в управление представляется информация, предусмотренная пунктом 3 Положения о порядке мониторинга восприятия уровня коррупции в Краснодарском крае.

Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, подлежат направлению в управление отчеты о мониторинге коррупционных рисков.

Сведения с использованием АИС "Мониторинг" представляются в управление ежеквартально, в срок до 1 числа месяца, следующего за истекшим кварталом. Также обращаю ваше особое внимание на то, что сведения по итогам года представляются путем заполнения формы годового отчета, а не квартального.

До 15 апреля года, следующего за отчетным, в управление направляется соответствующим образом заполненная таблица, предусмотренная методикой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений (с учетом результатов проведенного в период с 1 марта по 1 апреля года, следующего за отчетным, онлайн-опроса граждан на официальном сайте органа исполнительной власти Краснодарского края в части оценки работы, проводимой в органе власти по противодействию коррупции в истекшем году).

Совокупно проанализировав различные отчетные сведения краевых органов власти, управлением установлено, что количественные и качественные показатели, отраженные в одном отчете органа власти, часто не совпадают с аналогичными показателями, отраженными в иных его отчетах. Возможность совершения таких ошибок недопустима и должна искореняться.

Резюмируя все озвученное выше, просим вас каждый раз при подготовке отчетной информации в Управление максимально ответственно подходить к выполнению данных заданий, в том числе соблюдать установленные отчетные сроки, а также по всем возникающим вопросам обращаться за консультацией к специалистам отдела методического обеспечения профилактики коррупции управления.

О состоянии работы по профилактике коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления.

В рамках профилактики коррупционных и иных правонарушений управление наделено комплексом контрольных полномочий по проведению

антикоррупционных проверок соблюдения антикоррупционных стандартов, а также реализации плановых мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края.

Вместе с тем в рамках предоставленных полномочий управление осуществляет организационно-правовую, методическую, аналитическую и информационную поддержку лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края.

Управлением детально проанализирована совокупность отчетной информации о реализации раздела 4 Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае, утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 сентября 2008 г. № 789-р "О мерах по противодействию коррупции в Краснодарском крае", системно изучены сведения о ходе реализации мер по противодействию коррупции в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, представленные с использованием программного обеспечения АИС "Мониторинг", а также иные поступившие в 2022 году отчеты.

По итогам проведенной аналитической работы управление пришло к ряду важных выводов об уровне эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений в 2022 году.

Во – первых, в органах местного самоуправления "страдает" исполнительская дисциплина в части соблюдения сроков представления в управление отчетной информации, а также крайне низкий уровень качества отчетных сведений. К сожалению, некоторые специалисты в органах местного самоуправления из отчета в отчет дублируют формальную информацию, качественные показатели констатируют без детализированного описания, слабо отражают количественные показатели.

Как и в случае с органами исполнительной власти Краснодарского края управление отмечает крайне негативную тенденцию – нарушение общих правил деловой переписки. Значительно усложняет и затягивает процесс обработки поступающих на адреса электронной почты сведений, в которых в теме письма или его "теле" не отражается, на какой запрос управления направляется ответ, а также направляется только отсканированный файл в случае, когда запрашивалась и текстовая версия документа.

Во – вторых, управлением в 2022 году установлены не единичные факты представления информации о правоприменительной практике, связанной с применением ограничений, касающихся получения подарков отдельными категориями лиц в период 2019 – 2021 годов, противоречащей сведениям, ранее направленным с использованием ПО АИС "Мониторинг". Кроме того, управлением выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоблюдении принципа ведения строгого учета всех заявлений, уведомлений, ходатайств и иных обращений в сфере противодействия коррупции, а также

отсутствие соответствующих журналов их учета.

Управление считает недопустимыми указанные выше факты и просит с большей ответственностью подходить к подготовке информации в управление, а также в полной мере обеспечить соблюдение принципа ведения строгого учета всех заявлений, уведомлений, ходатайств и других обращений в сфере противодействии коррупции, поступающих в установленном порядке.

Совокупно анализируя различные отчетные сведения установлено, что количественные и качественные показатели, отраженные в одном отчете органа местного самоуправления, часто не совпадают с аналогичными показателями, отраженными в иных его отчетах. Возможность совершения таких ошибок недопустима и должна исключаться.

Учитывая, что качество и своевременность сводной итоговой информации управления напрямую зависит от уровня поступающих от органов местного самоуправления сведений, коротко остановлюсь на следующих моментах.

Отчетность в рамках исполнения всех мероприятий Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае представляется в управление дважды: по итогам полугодия и года, до 10 июля и 15 января соответственно.

В целях минимизации формализма, неточностей и двусмысленности, а также повышения качества отчетных сведений, управлением подготовлены рекомендации по представлению информации в отчете о выполнении мероприятий Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае.

Данные методические рекомендации размещены на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (раздел "Противодействие коррупции", подраздел "Методические материалы").

Сведения с использованием АИС "Мониторинг" представляются в управление ежеквартально, в срок до 1 числа месяца, следующего за истекшим кварталом. Также обращаю ваше особое внимание на то, что сведения по итогам года представляются путем заполнения формы годового отчета, а не квартального.

В – третьих, законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции предусмотрен особый порядок привлечения к ответственности, требующий выполнения установленных процедур в пределах определенных сроков. Только при соблюдении данного порядка можно обеспечить реализацию на практике вытекающих из Конституции Российской Федерации обязательных общих принципов юридической ответственности, включая принципы справедливости, юридического равенства, гуманизма, соразмерности ответственности за совершенное деяние его реальной общественной опасности и правовой определенности.

В целях соблюдения указанных принципов управление настоятельно рекомендует привлекать муниципальных служащих к мерам юридической ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства:

при четком соблюдении требований Закона Краснодарского края от 30 декабря 2013 г. № 2875-КЗ "О порядке проверки достоверности и полноты

сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей";

в случае наличия оснований реализовывать на практике процедуру применения взысканий за совершенные муниципальным служащим коррупционные правонарушения в упрощенном порядке (пункт 2¹ части 3 статьи 27¹ Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации");

при определении конкретного вида взыскания, которое подлежит применению, следует учитывать:

характер и тяжесть совершенного коррупционного правонарушения; обстоятельства, при которых совершено коррупционное правонарушение; соблюдение муниципальным служащим других запретов, исполнение других обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

предшествующие результаты исполнения муниципальным служащим своих должностных обязанностей;

с учетом Обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (версия 2.0)" (письмо Минтруда России от 15 апреля 2022 г. № 28-6/10/П-2479).

Любаков Д.А.

советник отдела методического обеспечения профилактики коррупции управления контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края

Реализация мер по предупреждению коррупции в государственных и муниципальных организациях

Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции прямо предусмотрена статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), названная обязанность распространяется на все организации независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Согласно проведенному управлению контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края

(далее – управление) мониторингу работы по противодействию коррупции в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, общая численность таких организаций составила 5 336 юридических лиц.

Констатируем факт, что ежегодно фиксируются случаи совершения коррупционных правонарушений работниками или руководителями этих организаций. За совершение коррупционных правонарушений граждане Российской Федерации несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предупреждению коррупции, в том числе выявлению и последующему устранению причин коррупции, должна способствовать система профилактики коррупции организаций.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, согласно части 2 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ могут включать:

определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

сотрудничество организации с правоохранительными органами;

разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Детализация применения указанных мер находит свое отражение в многочисленных методических материалах, рекомендациях, информационных письмах, разъяснениях и иных данных, на основе которых формируется система локальных актов организации в сфере профилактики коррупции.

Управлением в рамках оказания методической поддержки были проанализированы наиболее актуальные и применимые методические материалы:

меры по предупреждению коррупции в организациях;

методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции;

рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации;

методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;

методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов и иные материалы.

На основе проведенного анализа управлением разработаны и размещены (<https://admkrasnodar.ru/content/1273>) примерные локальные акты учреждений в сфере предупреждения коррупции:

1. Антикоррупционная политика организации.
2. Акт, определяющий подразделение или отдельных работников, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.
3. Порядок проведения оценки коррупционных рисков в организации.
4. Регулирование конфликта интересов. Положение о регулировании конфликта интересов. Декларации о конфликте интересов.
5. Кодекс этики и служебного поведения работников.
6. Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства.
7. План противодействия коррупции.
8. Положение о комиссии по противодействию коррупции.
9. Положение о добровольных пожертвованиях и целевых взносах (если применимо, например, в образовательных организациях).
10. Введение антикоррупционных процедур:
 - 10.1. Порядок уведомления работодателя работниками о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений и иных уведомлений;
 - 10.2. Порядок организации работы телефона "горячей линии" по вопросам противодействия коррупции.

Отдельно остановимся на некоторых локальных актах.

Антикоррупционная политика – локальный акт, устанавливающий основные принципы и основные антикоррупционные стандарты деятельности организаций, обязанности работников и организации, связанные с предупреждением и противодействием коррупции, реализуемые антикоррупционные мероприятия, стандарты поведения работников организаций, принципы сотрудничества с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции.

Также важным локальным актом в сфере профилактики коррупции является порядок проведения оценки коррупционных рисков. Цель оценки коррупционных рисков – выявление коррупционно-опасных функций организаций.

Для этой цели анализируются как внутренние источники информации (устав, положения о структурных подразделениях, должностные инструкции), так и внешние источники (обращения граждан, информация в СМИ и иные материалы).

Результатом проведения оценки коррупционных рисков является формирование коррупционно-опасных функций организации и возможных мер по их минимизации.

План противодействия коррупции – локальный акт организации, который содержит конкретные мероприятия с ответственными исполнителями и контрольными сроками. План может содержать мероприятия по разработке и

введении специальных антикоррупционных процедур, информированию, консультированию, обучению работников и антикоррупционная пропаганда, проверка контрагентов организации, оценки результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов.

Положение о регулировании конфликта определяет понятийный аппарат, порядок действий ответственных за профилактику коррупции и работников в случае возникновения личной заинтересованности.

Считаем важным сделать акцент на практической составляющей данной работы.

Учитывая, что конфликт интересов является оценочной категорией на практике, периодически возникают вопросы что считать конфликтом интересов, как достоверно квалифицировать ситуацию в качестве конфликта интересов.

В целях квалификации ситуации в качестве конфликта интересов рекомендуем руководствоваться обзорами практики правоприменения в сфере конфликта интересов. Всего Минтрудом России разработано 6 таких обзоров. Рассмотрены наиболее типичные ситуации конфликта интересов и методы их регулирования:

подчиненностью или подконтрольностью лиц, находящихся в отношениях родства или свойства;

обращением должностного лица или его родственников (свойственников) в государственный (муниципальный) орган (организацию), в котором должностное лицо осуществляет служебную (трудовую) деятельность;

выполнением контрольных (надзорных) функций и иные случаи.

В рамках названных обзоров можно ознакомиться с примерами конфликта интересов, которые размещены на сайте Минтруда России по ссылке: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13>.

Также в связи с возникновением вопроса касаемо процедуры осуществления контроля за исполнением подведомственными учреждениями требований Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", а именно принятие мер по предупреждению коррупции, в том числе по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в отношении руководителей подведомственных учреждений, отмечаем следующее.

Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в подведомственных организациях, а также за реализацией в этих учреждениях и организациях мер по профилактике коррупционных правонарушений является функцией управления контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края (п. 3.52 Положения об управлении контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 февраля 2017 г. № 117).

Порядок осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных

учреждениях Краснодарского края и организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти Краснодарского края, а также за реализацией в этих учреждениях и организациях мер по профилактике коррупционных правонарушений утвержден постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 января 2019 г. № 10.

Вместе с тем пунктом 2.15 Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае, утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 сентября 2008 г. № 789-р, предусмотрено, что органы исполнительной власти Краснодарского края осуществляют мониторинг соблюдения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных унитарных предприятиях Краснодарского края, государственных учреждениях Краснодарского края, координацию и регулирование деятельности которых в соответствии с установленной ведомственной (отраслевой) принадлежностью осуществляют исполнительные органы государственной власти Краснодарского края.

Учитывая изложенное, орган исполнительной власти Краснодарского края вправе осуществлять мониторинг соблюдения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в подведомственных организациях.

Шимон В.А.

заместитель начальника отдела
нормирования и сопровождения
централизации закупок
департамента по регулированию
контрактной системы
Краснодарского края

Минимизация коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является одной из основных задач, закрепленных в Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденном Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478.

В качестве усиления таких мер 11 июня 2022 г. принят Федеральный закон № 160-ФЗ "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", который внес соответствующие корректировки в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ

"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На сегодняшний день в Федеральном законе № 44-ФЗ предусмотрен ряд положений, направленных на противодействие коррупции.

1. Установлен запрет на включение в состав закупочной комиссии определенных лиц.

Так, членами комиссии не могут быть (часть 6 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ):

эксперты, оценивающие извещение, документацию о закупке (если ее наличие предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ), конкурсные заявки;

лица, имеющие личную заинтересованность в результатах закупки, например, ее участники;

участники (акционеры) организаций, подавших заявки на участие в закупке, члены их органов управления, кредиторы участников закупки;

должностные лица органов контроля, осуществляющие контроль в сфере закупок.

2. Помимо этого, установлено требование к участникам закупки об отсутствии конфликта интересов между ними и заказчиком.

Так, в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ должностное лицо заказчика (руководитель, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (например, отец, дочь, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика (усыновитель этого должностного лица заказчика), не должны являться:

участником закупки;

руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации - участника закупки;

единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица - участника закупки. Выгодоприобретателем при этом является физическое лицо, напрямую или косвенно (например, через юридическое лицо) владеющее более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества или долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

3. Предусмотрена возможность оспорить действительность контракта в суде при наличии личной заинтересованности руководителя заказчика, члена комиссии, контрактного управляющего или руководителя контрактной службы. Она заключается в возможности получения этими лицами выгоды не только для

себя, но и для третьих лиц (часть 22 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

4. Установлен запрет на участие в закупках физических лиц, а также руководителей юридических лиц, их главных бухгалтеров, лиц, входящих в состав исполнительных органов этих юридических лиц, с непогашенной или неснятой судимостью за преступления в сфере экономики и преступления, предусмотренные статьями 289 (незаконная предпринимательская деятельность), 290 (получение взятки), 291 (дача взятки), 291.1 (посредничество во взяточничестве) УК РФ.

Кенным лицам не должно быть применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товаров (работ, услуг), являющихся объектом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации. Также к закупкам не допускаются юридические лица, которые в течение двух лет до подачи заявки привлекались к административной ответственности по ст. 19.28 (незаконное вознаграждение от имени юридического лица) КоАП РФ (пунктами 7, 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

5. Предусмотрен механизм раскрытия информации обо всех субподрядчиках для крупных контрактов (часть 23 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ) федеральные заказчики – свыше 1 миллиарда рублей, региональные и муниципальные заказчики – свыше 100 миллионов рублей.

6. Предусмотрено право Правительства РФ определить случаи, когда проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги условиям контракта проводится исключительно сторонними экспертами (экспертными организациями) (часть 4.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

7. Предусмотрено общественное обсуждение отдельных закупок (статья 20 Федерального закона № 44-ФЗ) при НМЦК равном или более 2 миллиардов рублей, за исключением закрытых способов и закупок в рамках гособоронзаказа.

8. Предусмотрены различные механизмы контроля за закупочной деятельностью, в том числе общественный контроль (статьи 99 - 102 Федерального закона № 44-ФЗ).

9. Установлены требования к экспертам, экспертным организациям. Так, к проведению экспертизы нельзя допускать (часть 2 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ):

должностных лиц либо работников заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя), а также бывших должностных лиц либо работников, которые были таковыми не менее чем за два года до проведения экспертизы;

физлиц, имеющих имущественные интересы в заключении контракта;

супругов, родителей, детей, дедушек, бабушек, внуков, братьев, сестер, усыновителей или усыновленных руководителя заказчика, членов закупочной комиссии, руководителя контрактной службы, контрактного управляющего,

должностных лиц или работников поставщика (подрядчика, исполнителя);

юридических лиц, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем 20% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

физических или юридических лиц, на которых заказчик либо поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо или косвенно может оказывать влияние.

10. Установлен запрет на участие специализированной организации в закупке, в рамках которой она осуществляет функции такой организации согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 5 статьи 40 указанного Закона).

При проведении закупок руководитель заказчика, руководитель и работники контрактной службы, контрактный управляющий, а также члены комиссии по осуществлению закупок обязаны принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. В случае наличия конфликта интересов член комиссии должен незамедлительно сообщить об этом заказчику. Заказчик должен заменить членов комиссии, не отвечающих установленным требованиям, на физических лиц, которые им соответствуют (часть 7 статьи 38, части 7, 10 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ).

Кроме указанных положений, принципы, на которых основывается контрактная система, например принцип открытости и прозрачности, обеспечения конкуренции направлены, в том числе и на противодействие коррупции в сфере закупок (статьи 6, 7 Федерального закона № 44-ФЗ).

Участие в закупках аффилированных лиц Федеральным законом № 44-ФЗ прямо не запрещено. Однако, проверка потенциальных контрагентов на предмет аффилированности между собой важна при сборе ценовой информации при обосновании НМЦК, с целью недопущения коррупционных рисков.

Риск возникновения коррупциогенных факторов также возможен при "дроблении закупок".

Хотя само понятие "дробление закупок" законодательно не установлено, под дроблением закупок понимается закупка товара (работы, услуги) не в рамках, например, одного электронного аукциона, а по нескольким контрактам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по цене не выше пределов, установленных для закупок малого объема.

Закон не содержит ограничений в количестве закупок, не превышающих 600 тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг в течение какого-либо календарного периода времени (квартал, месяц, день) (письмо Минэкономразвития России от 14 июля 2016 г. № Д28и-1805; письмо ФАС России от 25 апреля 2017 г. № РП/27902/17, письмо Минфина РФ от 8 июня 2022 г. № 24-01-07/54275).

При этом заказчикам необходимо помнить, что осуществление закупки

"малого объема" носит исключительный характер и применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (письмо Минэкономразвития России от 29 марта 2017 г. № Д28и-1353; письмо Департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края от 9 июля 2018 г. № 45-05-11-1027/18).

Мнение контролирующих органов солидарно с этой позицией.

Судебная практика также складывается против раздробленных сделок (Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 1 июня 2020 г. № Ф08-2793/2020 по делу № А53-22985/2019).

Чтобы соблюсти требования Федерального закона № 44-ФЗ, не рекомендуется заключать с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) несколько контрактов:

с одним предметом закупки в течение небольшого промежутка времени (например, день, неделя, месяц);

на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), которые функционально и (или) технологически связаны между собой.

Помимо соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ, направленных на противодействие коррупции, заказчикам следует учитывать требования и других федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, которые содержат нормы о противодействии коррупции.

Одной из мер, применяемых заказчиками, может быть использование антикоррупционной оговорки в контрактах.

Антикоррупционную оговорку не обязательно включать в контракт, Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит таких требований. Однако вы вправе это сделать.

Правительство РФ вправе устанавливать типовые условия контрактов, которые нужно применять заказчикам при формировании проекта контракта (часть 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ). Так, если типовыми условиями будет предусмотрена антикоррупционная оговорка, то ее необходимо включить в контракт. До утверждения Правительством РФ типовых условий контрактов типовые условия контрактов, утвержденные до 1 января 2022 года, применяйте в части, не противоречащей Федеральному закону № 44-ФЗ.

Антикоррупционная оговорка предусмотрена, например, в следующих типовых контрактах:

на оказание охранных услуг, утвержденный Приказом Росгвардии от 1 июня 2020 г. № 149;

на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда и обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, утвержденный Приказом Минтруда России от 24 декабря 2018 г. № 834н;

на оказание услуг в сфере космической деятельности, утвержденный Приказом Госкорпорации "Роскосмос" от 22 апреля 2021 г. № 106.

Образец антикоррупционной оговорки:

"1. При исполнении обязательств по настоящему контракту Стороны, их аффилированные лица, работники, а также лица, действующие от имени и по поручению Сторон, не выплачивают, не предлагают выплатить и не разрешают выплату каких-либо денежных средств или ценностей, прямо или косвенно, любым лицам для оказания влияния на действия или решения этих лиц с целью получить какие-либо неправомерные преимущества или для достижения иных неправомерных целей.

2. При исполнении обязательств по настоящему контракту Стороны, их аффилированные лица, работники, а также лица, действующие от имени и по поручению Сторон, не осуществляют действия, квалифицируемые как дача (получение) взятки, коммерческий подкуп, а также иные действия, нарушающие требования законодательства Российской Федерации и международных актов о противодействии коррупции, и обязуются принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в связи с исполнением условий настоящего контракта.

3. В случае возникновения у Стороны обоснованных подозрений, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений пунктов 1 и 2 настоящего контракта, а также возникновение личной заинтересованности при исполнении настоящего контракта, которая приводит или может привести к конфликту интересов, соответствующая Сторона обязуется уведомить об этом другую Сторону в письменной форме. В письменном уведомлении Сторона обязана сослаться на факты или предоставить материалы, подтверждающие или дающие основание предполагать, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений пунктов 1 и 2 настоящего контракта, а также возникновение личной заинтересованности при исполнении настоящего контракта, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

4. Сторона, получившая письменное уведомление, указанное в пункте 3 настоящего контракта, обязана рассмотреть уведомление и сообщить другой Стороне об итогах его рассмотрения в течение 10 (десяти) дней с даты получения.

5. Стороны гарантируют осуществление надлежащего разбирательства по фактам нарушения положений пунктов 1 и 2 настоящего контракта и применение эффективных мер по предотвращению возможных конфликтных ситуаций.

6. В случае нарушения одной Стороной обязательств воздерживаться от запрещенных в разделах настоящего контракта действий и (или) неполучения другой Стороной в установленный настоящим контрактом срок подтверждения, что нарушения не произошли или не произойдут, другая Сторона направляет информацию о фактах нарушений и материалы в компетентные органы в соответствии с действующим законодательством".

В качестве исполнения мероприятий Национального плана Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны:

методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов

Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с федеральными законами "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Принятые документы размещены на официальном сайте Минтруда России по ссылке: <https://mintrud.gov.ru/ministry/anticorruption/Methods>.

Методические рекомендации содержат общий подход по организации в учреждениях – заказчиков работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников, задействованных в осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В целях осуществления качественной работы, направленной на выявление личной заинтересованности, Минтрудом рекомендовано поручить это направление сотрудникам соответствующих подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений согласно их компетенции, а также организовать повышение квалификации назначенных сотрудников по вопросам, связанным с осуществлением закупок.

При этом сотрудника, ответственного за противодействие коррупции при осуществлении закупок необходимо обеспечить информацией, которая может содержать признаки наличия у работников такой заинтересованности. Здесь важно взаимодействие подразделений по двум направлениям (закупки – противодействие коррупции). Поэтому, по запросу антикоррупционного подразделения в рамках проведения мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг закупочные ведомства должны предоставить всю необходимую для этого информацию.

Доттуева Я.В.

заместитель начальника отдела
по вопросам государственной
службы, кадров и
противодействия коррупции
департамента ветеринарии
Краснодарского края

Правоприменительная практика работы, направленной на выявление личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов в департаменте ветеринарии Краснодарского края и в подведомственных учреждениях ветеринарии городов и районов Краснодарского края в 2020 – 2022 гг.

Во исполнение Методических рекомендаций по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – Методические рекомендации) в департаменте ветеринарии Краснодарского края (далее – департамент) с 3 квартала 2020 г. следующим образом организована работа по контролю в сфере закупок для государственных нужд департамента и осуществлены следующие мероприятия.

В августе-сентябре 2020 г. были подробно изучены Методические рекомендации и составлен алгоритм действий по их соблюдению, с определением должностных лиц, ответственных за каждое направление работы. В сентябре 2020 г. был издан первый приказ о назначении ответственных лиц, об организации в департаменте данной работы и об утверждении Плана работы на 4 квартал 2020 г. В дальнейшем аналогичный приказ был издан на 2021 год, с 2022 года приказ является постоянно действующим, при необходимости (например, в случае кадровых изменений в департаменте), в него вносятся изменения.

В департаменте установлена трехступенчатая система контроля за выполнением мероприятий по контролю в сфере закупок: координацию и контроль за выполнением Планов и подготовка сводных докладов об их исполнении возложены на ответственного сотрудника отдела по вопросам государственной службы, кадров и противодействия коррупции (далее – отдел кадров) департамента, контроль за выполнением всех приказов и

предусмотренных Планами мероприятий возложен на первого заместителя руководителя департамента, утверждение подготовленных в ходе реализации Планов документов у руководителя департамента обеспечивает итоговый контроль выполнения мероприятий и выполнение такой его должностной обязанности, как организовывать деятельность департамента в области противодействия коррупции.

План, являющийся приложением к приказу, за 2021 – 2022 гг. существенных изменений от первоначальной версии 2020 г. не претерпел, за исключением периодичности проведения некоторых мероприятий (предусмотрены до 2 раз в год вместо 1, до 4 раз в год вместо 2).

Списки государственных гражданских служащих департамента, участвующих в осуществлении закупок (далее – госслужащие) и являющихся инициаторами закупок, начиная с даты утверждения первого списка (октябрь 2020 г.) до настоящего времени постоянно поддерживаются в актуальном состоянии.

Перечень типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности) госслужащих был утвержден и доведен до сведения заинтересованных лиц под роспись в соответствии распиской.

Со всеми госслужащими регулярно проводится индивидуальная разъяснительная работа, ознакомление, в том числе повторное, с нормами действующего законодательства, Методическими рекомендациями, разъяснениями, статьями, комментариями по данному направлению работы, для чего разработаны соответствующие расписки.

Начиная с 2021 г. ежегодно актуализируются анкеты госслужащих, в случае отсутствия изменений в анкетных данных госслужащий подает в отдел кадров департамента соответствующее заявление. Образец анкеты (обезличенный) либо предыдущей анкеты выдается гражданским служащим в формате Word. Анкеты гражданских служащих после заполнения в формате Word также находятся на хранении у ответственных сотрудников отдела кадров и используются ими для составления иных документов (например, профиля гражданского служащего).

Сбор и обобщение необходимой информации о госслужащих, участвующих в осуществлении закупок и их близких родственниках, которая может содержать признаки наличия личной заинтересованности при осуществлении процедур закупок (трудовая книжка, анкета, карточка Т-2, адреса сайтов, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, иная информация из личного дела) проводятся в департаменте не реже 2 раз в год, до 1 июня и до 1 декабря ежегодно. Одним из направлений данной работы является совместный анализ информации и материалов, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" госслужащего и при использовании им программ-мессенджеров, проведение индивидуальных разъяснительных бесед, в том числе о соблюдении

норм этики при размещении информации в сети и при пользовании программами.

Консультативно-методические совещания с госслужащими проводятся в департаменте не реже 2 раз в год, до 1 июня и до 1 декабря ежегодно, с составлением протоколов совещаний, на совещаниях обсуждаются наиболее актуальные вопросы по контролю в сфере закупок, принимаются и оформляются соответствующие протокольные решения (например: принять к сведению доведенную на совещании информацию, принять меры внесению необходимых изменений в правовые акты департамента, в случае изменений в составе контрактной службы департамента либо в составе комиссии по осуществлению закупок представлять в отдел кадров копии соответствующих приказов в срок не позднее 3 рабочих дней).

Формирование профилей госслужащих производится не реже 2 раз в год, до 1 июня и до 1 декабря ежегодно, по мере необходимости (при произошедших кадровых изменениях либо при изменении анкетных данных лиц, подлежащих контролю).

Источниками информации для формирования профиля госслужащего являются: анкета, заполняемая при поступлении на службу и ее ежегодная актуализация; трудовая книжка; ежегодная декларация по конфликту интересов; ежегодная справка о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; ежегодная информация об адресах сайтов; уведомления об иной оплачиваемой работе; ходатайства (заявления) о разрешении участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией; уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией и иные уведомления (заявления, ходатайства), подача которых предусмотрена антикоррупционным законодательством; официальные письма; акты проверок; реестр контрактов; материалы личного приема, звонков на "горячие линии", обращений на специальные электронные почтовые ящики, разделы официального сайта; письменные обращения, поступившие в департамент.

Работа по добровольному предоставлению декларации о возможной личной заинтересованности госслужащими проводится не реже 2 раз в год, до 1 июня и до 1 декабря ежегодно.

Организация добровольной оценки знаний госслужащих, рассмотрение типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности) и проверка знаний госслужащих проводятся ежегодно не позднее 1 декабря в форме тестирования. Все госслужащие по результатам тестирования получили оценки "отлично" либо "хорошо".

Выборочный анализ соблюдения положений законодательства РФ о противодействии коррупции госслужащими и участниками закупок, формирование профилей участников закупок; анализ информации об участниках закупок; анализ документации по планированию и осуществлению закупок; анализ информации о субподрядчиках (соисполнителях) по контрактам (при их

наличии, и тогда также формирование их профилей); осуществление перекрестного и комплексного анализа информации о закупках осуществляется ежеквартально (до 1 апреля, до 1 июня, до 1 сентября, до 1 декабря).

Основной задачей данной работы является проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, осуществление анализа (сравнения) подготовленных "профилей" всех госслужащих, причастных к конкретной закупке, и подготовленных "профилей" участника этой конкретной закупки, с которым предполагается заключение контракта, т.е. анализ аффилированности должностных лиц заказчика и участников закупки, раскрытие информации о цепочках собственников участников закупок, поиск прямых и вероятных связей между физическим и/или юридическими лицами, поиск компаний под управлением родственников руководителей и учредителей.

Инструментами, помогающими проводить такой анализ, выступают различные информационно-справочные системы, позволяющие получить сведения, как по закупкам, так и по конкретным юридическим лицам - выписку из ЕГРЮЛ, состав учредителей, что на них зарегистрировано, использование адресов массовой регистрации юридических лиц, анализ финансового состояния, наличие арбитражных дел, исполнительных производств, полную информацию о любой компании России (контакты, владельцы и управляющие, аффилированные лица, финансовое состояние, стоимость бизнеса, суды, участие в торгах и другие сведения).

Для проверки указанных сведений возможно использовать следующие информационные системы: бесплатный интернет-сервис "Rusprofile.ru" (<https://www.rusprofile.ru/>); единую информационную систему в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>; Интернет-сервис ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, позволяющий бесплатно получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице (индивидуальном предпринимателе); Интернет-сервис ФНС России <https://pb.nalog.ru/> "Прозрачный бизнес", в том числе предоставляющий сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и/или являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц.

Осуществление общих профилактических и аналитических мероприятий, анализ выполнения плана осуществляются ответственным сотрудником отдела кадров ежегодно не позднее 27 декабря, итоговым документом является сводный доклад, который направляется не позднее последнего рабочего дня календарного года в управление контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края. По итогам анализа выполнения Планов за 2020-2022 гг. установлено, что все предусмотренные мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

В результате применения комплекса вышеописанных профилактических мер фактов нарушений Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее – Федеральный закон

№ 79-ФЗ), Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), а также фактов личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении анализируемых закупок, в 2020-2022 гг. выявлено не было.

Со стороны госслужащих нарушений Федерального закона № 273-ФЗ, Федерального закона № 79-ФЗ, а также фактов личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении анализируемых закупок, в 2020-2022 гг. выявлено не было.

В сентябре 2020 г. до сведения руководителей 54 подведомственных учреждений и заинтересованных лиц были доведены Методические рекомендации, в октябре 2020 г. доведены образцы документов (приказа, плана, декларации, списка, протокола совещания, справок), для организации соответствующей работы в учреждениях. Анализ отчетной информации из учреждений в январе 2021 г. показал, что работа по данному направлению организована.

В течение 2020-2022 гг. руководителям учреждений и заинтересованным лицам оказывалась необходимая консультационная и методическая помощь, доводились образцы разрабатываемых документов, разъяснений, писем, статей.

В январе-феврале 2023 г. была организована работа по сбору отчетной информации о результатах работы за 2020-2022 гг. по осуществлению контроля в сфере закупок в учреждениях, анализ полученной информации в феврале 2023 г. показал, что данная работа в учреждениях осуществлялась в течение 2020-2022 гг., активизирована в 2022 году.

Колмогорова А.В.

заместитель начальника отдела муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации муниципального образования город-курорт Анапа

Организация работы по противодействию коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа

Деятельность в области противодействия коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа осуществляется в соответствии с федеральным и региональным антикоррупционным законодательством, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Уполномоченным органом администрации муниципального образования город-курорт Анапа по профилактике коррупционных и иных правонарушений

является отдел муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – отдел).

Реализуемые отделом меры по противодействию коррупции предусматривают комплекс мероприятий, направленных на предупреждение коррупции, а также на профилактику и минимизацию коррупционных правонарушений.

В целях формирования у лиц, замещающих должности муниципальной службы нетерпимости к коррупционному поведению и соблюдения ими запретов, ограничений, обязанностей и требований, установленных в целях противодействия коррупции, отделом проводится профилактическая работа с муниципальными служащими и гражданами, поступающими на муниципальную службу в администрацию муниципального образования город-курорт Анапа.

Отделом организовано проведение ознакомительных бесед по вопросам соблюдения законодательства о противодействии коррупции с гражданами, поступающими на муниципальную службу, в рамках которых выясняется уровень общих знаний законодательства о противодействии коррупции, поясняются основы антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

С целью минимизации коррупционных правонарушений, соблюдения муниципальными служащими запретов, ограничений, обязанностей и требований, установленных в целях противодействия коррупции работа отдела начинается с анализа анкеты гражданина, поступающего на муниципальную службу.

Проводится анализ сведений на предмет того, является ли он участником, учредителем, руководителем коммерческой или некоммерческой организации, а также является ли индивидуальным предпринимателем.

Например, при анализе сведений было установлено, что кандидат является руководителем некоммерческой организации.

В целях соблюдения запретов, связанных с муниципальной службой, установленных Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" в части запрета на участие в управлении некоммерческой организацией, за исключением случая участия в управлении на безвозмездной основе с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Кандидату на должность муниципальной службы было предложено представить соответствующее заявление в день назначения на должность муниципальной службы в соответствии с Законом Краснодарского края от 30 апреля 2020 г. № 4281-КЗ "О порядке получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией".

Отделом совместно с правовым управлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа было рассмотрено заявление. В ходе предварительного рассмотрения заявления изучалась должностная

инструкция муниципального служащего, муниципальные акты, регулирующие деятельность муниципального служащего, учредительные и иные документы некоммерческой организации, проводилась беседа с муниципальным служащим. По результатам предварительного рассмотрения заявления и анализа всех документов подготовлено мотивированное заключение о возможности участия муниципального служащего на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией которое направлено представителю нанимателя (работодателю) для принятия решения.

По результатам рассмотрения заявления и мотивированного заключения представителем нанимателя (работодателем) вынесено решение разрешить муниципальному служащему участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией без направления на рассмотрение в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Еще один случай – при анализе сведений было установлено, что кандидат на должность муниципальной службы является учредителем религиозной организации. В целях оказания консультационной помощи на соблюдение запретов ему было предложено представить устав религиозной организации на предмет органов управления организацией. Гражданином была представлена выписка из устава религиозной организаций, а также ответ на запрос о том, что он не принимает участие в управлении религиозной организацией и не входит в состав ее органов управления.

При поступлении на муниципальную службу анализируются должностные инструкции по предполагаемой должности, и иные муниципальные акты на предмет осуществления функций муниципального (административного) управления и информации об организациях, в отношении которых может осуществляться управление. При необходимости проводится анализ сведений о близких родственниках, членах семьи служащего, указанных им в анкете.

С кандидатом на должность муниципальной службы проводится ознакомительная беседа по вопросам соблюдения законодательства о противодействии коррупции. По результатам беседы осуществляется проверка его близких родственников и членов семьи на предмет того, в каких организациях, в отношении которых предположительно будут, осуществляться функции муниципального (административного) управления, они являются учредителями, и их должностные обязанности.

Пример такой работы: в ходе беседы с кандидатом на должность муниципальной службы было установлено, что:

супруг является аффилированным лицом юридического лица, в отношении которого при назначении на должность муниципальной службы муниципальным служащим будут осуществляться функции муниципального (административного) управления;

супруга является единственным учредителем юридического лица, в отношении которого, при назначении на должность муниципальной службы

будет, осуществляется функция муниципального (административного) управления.

Сотрудниками отдела проводится профилактическая работа с муниципальными служащими в целях предотвращения конфликта интересов.

В части реализации права муниципального служащего, с предварительного письменного уведомления представителя нанимателя (работодателя) выполнять иную оплачиваемую работу.

В 2021 году был принят новый порядок уведомления муниципальными служащими администрации муниципального образования город-курорт Анапа представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу в котором предусмотрено, что:

уведомление о выполнении преподавательской деятельности представляется муниципальным служащим один раз в течение календарного года в отношении каждого образовательного учреждения, в котором муниципальный служащий намеревается осуществлять преподавательскую деятельность;

уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу подлежит обязательному согласованию с непосредственным руководителем муниципального служащего;

представитель нанимателя (работодателя) после получения мотивированного заключения и уведомления принимает одно из следующих решений в форме резолюции на уведомлении:

1. согласовывает уведомление муниципального служащего;
2. направляет в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Отдел осуществляет предварительное рассмотрение поступивших уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы на наличие (отсутствие) возможности возникновения конфликта интересов.

Поскольку конфликт интересов является оценочной категорией, в мотивированном заключении по результатам предварительного рассмотрения уведомления указывается информация, позволяющая определить наличие либо отсутствие следующих обстоятельств:

наличие личной заинтересованности;
фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности;

наличие связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий.

По результатам рассмотрения уведомлений и мотивированных заключений отдела в течении 2021 – 2022 года представителем нанимателя (работодателя) принимались решения без направления уведомления в соответствующую комиссию.

Основной процент уведомлений об иной оплачиваемой работе составляют уведомления об участии в работе участковых избирательных комиссий и осуществлении педагогической деятельности. Однако встречаются и интересные случаи.

Например, муниципальный служащий осуществляет иную оплачиваемую деятельность в качестве эксперта грантового конкурса, проводимого Федеральным агентством по делам молодежи "Росмолодежь". При подготовке мотивированного заключения изучались документы Росмолодежи о проведении конкурса.

Муниципальный служащий осуществляет иную оплачиваемую деятельность с применением специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в отношении доходов от сдачи в аренду (внаем) жилых помещений. При подготовке заключения изучалось действующее законодательство, регулирующее эту сферу деятельности, запрашивалась информация о жилом помещении, которое будет сдаваться в аренду (основания возникновения права собственности), периодичность заключения договора аренды.

Муниципальные служащие также обращаются за консультацией о необходимости уведомления представителя нанимателя при подаче заявок на получение грантов, вправе ли они получать гранты и как это необходимо отразить в сведениях о доходах муниципального служащего. Соответственно отделом для ответа на вопросы муниципального служащего изучается законодательство в данной сфере.

В части исполнения муниципальным служащим обязанности по уведомлению представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.

По результатам предварительного рассмотрения уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов отделом готовятся мотивированные заключения.

В мотивированном заключении указываются должностные обязанности муниципальных служащих, при исполнении которых может возникнуть конфликт интересов, связи между получением выгоды и реализацией полномочий муниципальными служащими, основания, позволяющие сделать вывод о наличии или отсутствии конфликта интересов.

Предоставление муниципальными служащими администрации муниципального образования город-курорт Анапа и руководителями муниципальных учреждений сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

С целью оказания консультационной помощи в 2022 году сотрудниками отдела до муниципальных служащих была доведена информация:

1. С 1 января 2021 г. Краснодарский край перешел на выплату пособий напрямую из Фонда социального страхования. Если сотрудник вдруг забыл, что

получал пособие по временной нетрудоспособности в 2021 году, эта информация отражена в справке 2-НДФЛ по коду "2300" так как первые три дня нетрудоспособности оплачиваются работодателем. Информацию о назначенных выплатах можно получить в личном кабинете на сайте Фонда социального страхования или запросить через "Госуслуги" в разделе социальные выплаты.

2. При заполнении раздела 4 сведений о доходах необходимо запросить сведения у банка установленной формы, а не получить выписку по счету, которым муниципальный служащий пользуется, так как:

кредитные организации при открытии текущего рублевого счета могут дополнительно открывать счета в иной валюте;

счет в кредитной организации открытый для погашения кредита закрывается в заявительном порядке, а не при выплате кредитных обязательств и наличие справки о погашении кредита не является основанием отсутствия счета.

В ходе декларационной компании 2021 года муниципальным служащим предлагалось при заполнении сведений о доходах пользоваться информационным ресурсом федеральной налоговой службы "Личный кабинет налогоплательщика физического лица". Активное использование информационного ресурса осуществлялось муниципальными служащими в ходе декларационной компании 2022 года.

В разделе "Сведения о счетах в кредитных организациях" личного кабинета налогоплательщика физического лица можно получить информацию о наличии счетов в кредитных организациях в статусе "открыт" на 31 декабря.

Муниципальными служащими была получена информация о наличии счетов, которыми они длительное время не пользовались (счета открывались для получения стипендии, заработной платы по предыдущему месту работы, погашения кредитных обязательств, во время службы в армии, а также для иных нужд). Кроме того, муниципальные служащие получили информацию:

имеется счет в кредитной организации, открытый предыдущим работодателем, на котором имеются денежные средства до 30 тысяч рублей;

при наличии денежных средств банками осуществлялась капитализация вложений, и соответственно имелся доход от вкладов в банках.

В разделе "Доходы" личного кабинета налогоплательщика физического лица можно получить информацию:

о доходах в банках и иных кредитных организациях (в который включается доход, полученный по счету, закрытому банком в течение календарного года);

о доходе, полученном в виде пособия по временной нетрудоспособности.

В разделе "Имущество" личного кабинета налогоплательщика физического лица можно получить информацию о недвижимом и недвижимом имуществе физического лица, в том числе, снятом с регистрационного учета и некоторые муниципальные служащие, установили, что:

на земельном участке зарегистрировано 2 жилых дома, так как был построен и введен в эксплуатацию новый жилой дом, а прежний не снят с регистрационного учета;

аналогичная ситуация с движимым имуществом автомобили, реализованные в течение года или достаточно давно, а новым владельцем не снят с учета в соответствующих органах;

зарегистрировано имущество, полученное в результате наследования, на получения которого ранее была оформлена доверенность.

С целью оказания консультационной помощи муниципальным служащим по заполнению раздела 5 "Сведения о ценных бумагах":

1. Изучался Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах" на предмет, что инвестиционный пай не имеет номинальной стоимости.

2. При изучении действующего законодательства Российской Федерации установлено, что информацию необходимую для заполнения раздела, можно получить из установленной формы у банка или из отчета брокера, через которого приобретались ценные бумаги.

По результатам анализа представленных муниципальными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в 2022 году на имя представителя нанимателя (работодателя) в соответствии с Законом Краснодарского края от 30 декабря 2013 г. № 2875-КЗ "О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей" (далее – Закон Краснодарского края № 2875-КЗ) проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в администрации представителю нанимателя (работодателя) была направлена информация, об основаниях проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими.

Результат рассмотрения информации – назначение и проведение проверок в соответствии с порядком установленным Законом Краснодарского края № 2875-КЗ.

В 2021 году проверки в соответствии с указанным законом проводились только на основании представления Анапской межрайонной прокуратуры.

При проведении проверки в рамках анализа практики привлечения к ответственности муниципальных служащих за предоставление недостоверных сведений о доходах было проанализировано достаточно интересное, на наш взгляд, в плане применения постановление Конституционного Суда РФ от 6 апреля 2020 г. № 14-П "По делу о проверке конституционности пункта 1.1 части 1 статьи 37 и пункта 2 части 1 статьи 59.2 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", а также

пункта 2 части 1 статьи 13.1 Федерального закона "О противодействии коррупции" в связи с жалобой гражданина И.Н. Котяша".

В рамках реализации статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" при поступлении информации о заключении трудового договора и (или) гражданско-правового договора (граждано-правовых договоров) на выполнение работ (оказание данной услуг) с гражданином, ранее замещавшим должность муниципальной службы в администрации, отделом осуществляется проверка соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность муниципальной службы, по результатам которой готовится мотивированное заключение о соблюдении или не соблюдении норм законодательства в сфере противодействия коррупции.

В первую очередь анализируется должностная инструкция и иные правовые акты на предмет наличия или отсутствии функций управления в отношении организации, с которой заключен соответствующий договор.

В случае наличия функций управления проверяется обращался ли гражданин с заявлением о разрешении заключения договора и рассматривался ли данный вопрос на заседании комиссии.

Если по результатам проверки установлено, что данный вопрос не рассматривался на заседании комиссии, мотивированное заключение направляется председателю комиссии для принятия решения о рассмотрения его на заседании комиссии.

Комиссией анализируются функции управления, входившие в должностные (служебные) обязанности гражданина – бывшего муниципального служащего, а также:

принятые им решения в отношении организации на предмет возможного использования должностного положения в целях оказания организации, в которую трудоустроился гражданин, выгод и преимуществ;

по каким вопросам деятельности данной организации были приняты решения муниципальным служащим;

причины выбора, именно данной организации для трудоустройства;

способ трудоустройства (рекомендации знакомых, размещение резюме в кадровых агентствах, конкурс на должности и т.д.);

предполагаемый круг обязанностей.

Андреева Н.И.

начальник отдела профилактики
коррупционных и иных
правонарушений администрации
муниципального образования
город Горячий ключ

Отдельные вопросы осуществления мер по противодействию коррупции в администрации муниципального образования город Горячий Ключ

Вопросы осуществления мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в администрации муниципального образования г. Горячий Ключ реализуется отделом профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации муниципального образования г. Горячий Ключ (далее – отдел).

Отделом реализует широкий спектр вопросов, связанных с профилактикой коррупции, в том числе: прием справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), регистрации уведомлений об иной оплачиваемой работе, о личной заинтересованности, регистрации обращений, поступивших на телефон "горячей линии", подготовка сведений о ходе реализации мер по противодействию коррупции, плана противодействия коррупции и иные мероприятия.

Ежегодно отделом анализируются сведения о доходах муниципальных служащих. Так, за 2020 отчетный год проанализированы сведения о доходах в отношении 150 муниципальных служащих, за 2021 отчетный год в отношении 148 муниципальных служащих. Аналогично анализируются сведения о доходах, представленные руководителями муниципальных учреждений.

По итогам проведения анализа сведений о доходах за 2020 отчетный год выявлено 6 случаев предоставления недостоверных сведений, за предоставление недостоверных сведений 6 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности: в виде замечания – 2, выговор – 4.

По итогам анализ за 2021 год выявлено 3 случая предоставления недостоверных сведений, 3 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

В 2021 – 2022 годах в рамках муниципальной программы "Противодействие коррупции в муниципальном образовании город Горячий Ключ" прошли обучения анткоррупционной тематике 25 муниципальных служащих ежегодно. Также в 2021 – 2022 годах ежегодно прошли обучение по анткоррупционной тематике 5 муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в закупках.

Ежегодно отделом проводятся профилактические мероприятия с муниципальными служащими, направленные на обеспечение установленного порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы. За 2021 год поступило 43 соответствующих

уведомления, за 2022 год – 51 уведомление. Все уведомления рассмотрены на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и по всем вынесено положительное решение. Фактов неуведомления или несвоевременного уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы в 2021 – 2022 годах не выявлено.

В 2021 году в отдел поступило 1 уведомление от муниципального служащего о склонении его к совершению коррупционного правонарушения. Материалы направлены в прокуратуру города Горячий Ключ для принятия решения. В результате следственным комитетом по городу Горячий Ключ вынесен отказ в возбуждении уголовного дела.

Главным направлением работы отдела является предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции.

С 2020 года администрацией муниципального образования г. Горячий Ключ на системной основе проводятся совместные ежеквартальные рабочие встречи по антикоррупционной тематике с прокуратурой г. Горячий Ключ.

Так, 17 февраля 2023 г. было проведено очередное совместное мероприятие по вопросу предотвращения и урегулирования конфликтов интересов с целью минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. На данное мероприятие были приглашены руководители учреждений, контрактные управляющие и муниципальные служащие, в обязанности которых входит осуществлении закупок.

Особое внимание отделом уделяется соблюдению норм статьи 12 Федерального закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ). В целях реализации положений данной статьи всем муниципальным служащим, которые увольняются с администрации, сотрудники отдела кадров, вкладывают в трудовую книжку памятку для увольняющихся с муниципальной службы.

Отделом осуществляется постоянная методическая помощь муниципальным учреждениям (предприятиям) в части составления проектов правовых актов, своевременного применения норм антикоррупционного законодательства Российской Федерации, в том числе положений статьи 13 Федерального закона № 273-ФЗ.

Также отделом в 2021 году разработаны информационные памятки, которые размещены на стенде, посвященному вопросам противодействия коррупции, где изложена актуальная информация антикоррупционной тематики, указаны телефоны "горячей линии" с целью сообщения о фактах коррупции.

Администрацией муниципального образования город Горячий Ключ совместно с прокуратурой города Горячий Ключ организована творческая группа по популяризации профилактики противодействия коррупции. В эту работу также вовлечены сотрудники отдела кадров, общего отдела, отдела реализации административной реформы администрации.

В рамках данной деятельности изготовлены листовки телефона "Горячей линии", "Коррупция это", "Что такое взятка", календарь "История-коррупции", сборник "Басен о коррупции", календарь "Пословицы о коррупции", планинги "Мысли великих о коррупции".

В этом году к международному дню коррупции, запланировали совместно с образовательными учреждениями провести мероприятие под девизом "Крошка сын к отцу пришёл и спросила кроха: Взятка – это хорошо или все же плохо?".

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ (в вопросах и ответах)

Вопрос: Просим разъяснить представление гражданскими служащими сведений в соответствии со статьей 20² Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Например, гражданский служащий зарегистрирован в одной из социальных сетей (2019 год), в течение отчетного периода (2022 год) на данной странице новую общедоступную информацию он не размещал. Обязан ли гражданский служащий представить сведения о социальной сети (аккаунте), полный электронный адрес страницы сайта информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на которой им в течение отчетного периода общедоступная информация не размещалась?

Ответ: Вопросы, связанные с представлением сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии со статьей 20² Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" или со статьей 15¹ Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", не относятся к требованиям законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. Вместе с тем информация, содержащаяся в указанных сведениях, может использоваться при проведении антикоррупционных проверок (пункт 30 обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (письмо Минтруда России от 15 апреля 2022 г. № 28-6/10/П-2479).

В случае, если служащим или гражданином в сети "Интернет" не размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать, форма не заполняется. При этом рекомендуется представлять указанную форму с информацией о том, что в сети "Интернет" не размещалась общедоступная информация. При заполнении формы представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" следует руководствоваться Методическими рекомендациями по заполнению формы представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых государственным гражданским служащим или муниципальным служащим, гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Вопрос: Просим пояснить правомерность использования гражданскими служащими своих аккаунтов, размещенных в социальных сетях (Instagram и др.), запрещенных на территории Российской Федерации по основаниям осуществления экстремистской деятельности, доступ к которым возможен только через виртуальную частную сеть (VPN).

Ответ: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" не содержит запрета на использование посредством виртуальной частной сети (VPN) социальных сетей, запрещенных на территории Российской Федерации по основаниям осуществления экстремистской деятельности.

Решением Тверского районного суда г. Москвы от 21 марта 2022 г. (по делу № 02-2473/2022) запрещена деятельность американской Транснациональной холдинговой компании Meta Platforms Inc. по реализации продуктов – социальных сетей Facebook и Instagram на территории Российской Федерации по основаниям осуществления экстремистской деятельности (размещение в открытом доступе нацистской символики и атрибутики, пропаганда произведения "Моя борьба", пропаганда противоправных действий, видеоматериалы с оправданием деятельности приверженцев религиозного экстремизма, призывы к насилию в отношении граждан РФ, неоднократное игнорирование и неисполнение требований Роскомнадзора).

Учитывая технические особенности функционирования принадлежащего компании Meta мессенджера WhatsApp, ввиду отсутствия функций по публичному распространению информации ограничительные меры в отношении данного программного продукта не принимались.

Данные меры судебной защиты не ограничивают действий по использованию программных продуктов компании Meta физических и юридических лиц, не принимающих участие в запрещенной законом деятельности.

Таким образом, с учетом позиции суда, граждане и юридические лица на сегодняшний день вправе в дальнейшем продолжать использовать принадлежащие им аккаунты в социальных сетях Facebook и Instagram, в том числе размещать в них посты и комментарии, содержание которых не подпадает под признаки экстремистской деятельности.

Стоит учитывать, что согласно информации Роскомнадзора использование сервисов обхода блокировок приводит к сохранению доступа к запрещенной информации и ресурсам, создает условия для незаконной деятельности, в том числе связанной с распространением наркотиков, экстремизма и т.д.

Вопрос: Каковы сроки и порядок подключения внешних пользователей (государственные органы Краснодарского края) к государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон"?

Ответ: Положение о государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" утверждено Указом Президента

Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 "О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" (далее – Положение о системе "Посейдон").

Согласно пункту 17 Положения о системе "Посейдон" внешними пользователями государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" (далее – система "Посейдон") могут быть федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, органы публичной власти и территориальной избирательной комиссии федеральной территории "Сириус", Банк России, государственные корпорации (компании), публично-правовые компании, государственные внебюджетные фонды, иные организации и лица, определяемые координатором системы "Посейдон".

Организационные основы подключения внешних пользователей к системе "Посейдон" и доступа к содержащейся в ней информации утверждены распоряжением Администрации Президента Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 562 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 "О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации".

Внешние пользователи системы "Посейдон" при работе с ней обязаны обеспечивать информационную безопасность и защиту информации, содержащейся в системе "Посейдон", от несанкционированного доступа в соответствии с эксплуатационной и технической документацией по защите информации в системе "Посейдон" (пункт 18 Положения о системе "Посейдон") и основываться на исключении возможности использования информации, предоставляемой для включения в систему "Посейдон", в целях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации и соглашениями об информационном взаимодействии.

Решение о подключении к системе "Посейдон" внешних пользователей принимает Руководитель Администрации Президента Российской Федерации или начальник Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, который докладывает об этом Руководителю Администрации Президента Российской Федерации.

Согласно Методическим рекомендациям по вопросам использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон", учитывая вычислительные и коммуникационные возможности системы, органам и организациям целесообразно инициировать подключение центральных аппаратов федеральных государственных органов, органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, органов публичной власти и территориальной избирательной комиссии федеральной территории "Сириус", центральных аппаратов Банка России, государственных корпораций (компаний), публично-

правовых компаний, государственных внебюджетных фондов и иных подобных органов и организаций.

В настоящее время управлением контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края осуществлены мероприятия технического, нормативно-правового и иного характера и направлена соответствующая заявка на подключение к системе "Посейдон".

Вопрос: Просим разъяснить алгоритмы предоставления или получения информации из системы "Посейдон" органами местного самоуправления?

Ответ: Организационные основы информационного взаимодействия государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон" с поставщиками информации утверждены распоряжением Администрации Президента Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 562 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 "О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации".

Органы местного самоуправления не поименованы среди внешних пользователей системы "Посейдон".

Запросы в рамках проведения проверки соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, направляются в систему "Посейдон" внешними пользователями при наличии оснований и полномочий по направлению указанных запросов (информация о таких основаниях и полномочиях прилагается к запросам).

Механизм получения органами местного самоуправления информации из системы "Посейдон" возможен в рамках постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 апреля 2020 г. № 225 "Об утверждении Порядка представления главе администрации (губернатору) Краснодарского края документов для направления запросов, предусмотренных пунктом 2 статьи 5 Закона Краснодарского края от 30 декабря 2013 г. № 2875-КЗ "О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей", и их рассмотрения" (далее – Постановление № 225).

Так, согласно пункту 3 приложения к Постановлению № 225 глава муниципального образования Краснодарского края обращается с соответствующим ходатайством о направлении (в том числе с использованием системы "Посейдон") запроса (запросов) к Губернатору Краснодарского края (далее – ходатайство) с приложением проекта соответствующего (соответствующих) запроса (запросов) и заверенной в установленном порядке копии решения представителя нанимателя (работодателя) о проведении проверки в соответствии с требованиями Закона Краснодарского края

от 30 декабря 2013 г. № 2875-КЗ "О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей".

В целях рассмотрения проекта запроса и оценки его обоснованности соответствующие документы передаются в управление контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края.

В случае если проект запроса соответствует требованиям, управление контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края не позднее десяти рабочих дней со дня поступления ходатайства обеспечивает подготовку запроса и направляет его для подписания Губернатору Краснодарского края или специально уполномоченным должностным лицам.

Вопрос: Каким образом определить процедуру осуществления контроля за исполнением подведомственными учреждениями требований Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", а именно принятие мер по предупреждению коррупции, в том числе по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в отношении руководителей подведомственных учреждений?

Ответ: Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных учреждениях Краснодарского края и организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти Краснодарского края, а также за реализацией в этих учреждениях и организациях мер по профилактике коррупционных правонарушений является функцией управления контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края (п. 3.52 Положения об управлении контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 февраля 2017 г. № 117).

Порядок осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных учреждениях Краснодарского края и организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти Краснодарского края, а также за реализацией в этих учреждениях и организациях мер по профилактике коррупционных правонарушений утвержден постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 января 2019 г. № 10.

Вместе с тем пунктом 2.15 Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае, утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 сентября 2008 г. № 789-р,

предусмотрено, что органы исполнительной власти Краснодарского края осуществляют мониторинг соблюдения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных унитарных предприятиях Краснодарского края, государственных учреждениях Краснодарского края, координацию и регулирование деятельности которых в соответствии с установленной ведомственной (отраслевой) принадлежностью осуществляют исполнительные органы государственной власти Краснодарского края.

Учитывая изложенное, органы исполнительной власти Краснодарского края вправе осуществлять мониторинг соблюдения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в подведомственных организациях (далее – мониторинг).

Частью 1 статьи 13³ Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" установлена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры, рекомендуемые к применению в организациях, содержатся в части 2 указанной статьи.

Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных актов. Необходимо обеспечить своевременное ознакомление с ними работников.

Исходя из положений статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации по соглашению сторон в трудовой договор могут также включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также права и обязанности работника и работодателя, вытекающие из условий коллективного договора, соглашений.

В этой связи, как общие, так и специальные обязанности рекомендуется включить в трудовой договор (должностную инструкцию) с работником организации. При условии закрепления обязанностей работника в связи с предупреждением коррупции в трудовом договоре работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, при наличии оснований, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, за совершение неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

В случае выявления в ходе мониторинга ситуации конфликта интересов в деятельности руководителя организации, возможно применение в отношении такого руководителя дисциплинарного взыскания в порядке, установленном статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации.

Также в соответствии со статьей 353¹ Трудового кодекса Российской Федерации Законом Краснодарского края от 11 декабря 2018 г. № 3905-КЗ "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в

Краснодарском крае" устанавливается порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях, подведомственных исполнительным органам Краснодарского края и органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края.

Таким образом, орган исполнительной власти Краснодарского края может выявить обстоятельства, свидетельствующие о нарушениях антикоррупционного законодательства руководителями подведомственных организаций в рамках ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Учитывая изложенное, орган исполнительной власти Краснодарского края вправе:

осуществлять мониторинг соблюдения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в подведомственных организациях;

осуществлять ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

представить в адрес управления контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края информацию о нарушениях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в организации для рассмотрения вопроса о проведении внеплановой проверки в соответствии с Порядком осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных учреждениях Краснодарского края и организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти Краснодарского края, а также за реализацией в этих учреждениях и организациях мер по профилактике коррупционных правонарушений, установленным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 января 2019 г. № 10.

Вопрос: Применение дисциплинарного взыскания к государственному служащему, который не указал нулевой счет в банке, открытый несколько лет назад и на котором не было движения денежных средств в течение нескольких лет.

Ответ: Согласно пункту 37 Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчетный 2022 год) в случае выявления служащим (работником), что в сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за предыдущие декларационные кампании не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, такому

служащему (работнику) рекомендуется к представляющей в 2023 году справке приложить соответствующие письменные пояснения (например, ситуации, связанные с выявлением счета в кредитной организации, открытого в 2021 году, но не отраженного в справке, представленной в рамках декларационной кампании 2022 года).

Необходимость проведения проверочных мероприятий или применения упрощенного порядка привлечения к ответственности по вышеуказанным фактам обусловлена комплексной целесообразностью (наличие коррупционных рисков, наличие умысла и другие данные).

В случае если не указаны сведения о банковских счетах, вкладах суммарный остаток денежных средств на которых составляет не более 10% от дохода служащего за последний год и не превышает 50 000 руб., при этом движение денежных средств по счетам в отчетном периоде служащим или членами его семьи не осуществлялось, данная ситуация расценивается как несущественный проступок и при отсутствии отягчающих обстоятельств взыскание не применяется (п. 16, п. 9 приложения 4 обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (письмо Минтруда России от 15 апреля 2022 г. № 28-6/10/П-2479)).

Вопрос: Определение единого подхода к организации работы органов исполнительной власти Краснодарского края по следующим направлениям:

оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;
внесение уточнений в перечни должностей государственной гражданской службы органов исполнительной власти Краснодарского края, замещение которых связано с коррупционными рисками;

мониторинг исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти Краснодарского края, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

Ответ: Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций (разработаны Минтрудом России, письмо от 25 декабря 2014 г. № 18-0/10/B-8980) (далее – Методические рекомендации), нацелены на обеспечение единого подхода к организации работы по оценке коррупционных рисков.

Одним из результатов применения Методических рекомендаций будет определение перечня коррупционно-опасных функций органа исполнительной власти (пример – перечень коррупционно-опасных функций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации - <https://mintrud.gov.ru/docs/1398>).

Определение коррупционно-опасных функций осуществляется путем анализа правового положения, цели деятельности и функций органов исполнительной власти Краснодарского края. К коррупционно-опасным функциям может быть отнесено:

осуществление функций по контролю и надзору;

управление государственным имуществом;

оказание государственных услуг, а также разрешительных, регистрационных функций;

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;

подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

подготовка и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

проведение государственной экспертизы и выдачу заключений;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях,

проводение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;

представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации;

регистрацию имущества и ведение баз данных имущества;

предоставление государственных услуг гражданам и организациям;

хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим.

Рекомендация определить должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и должности муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей прямо предусмотрена пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557.

Обращаем внимание, что соответствующий перечень формируется на основании оценки коррупционных рисков. Формирование соответствующего перечня должно быть целесообразным и обоснованным с точки зрения возможных коррупционных рисков.

В целях исключения ситуаций:

- а) невключения в перечни должностей, исполнение обязанностей по которым связано с коррупционными рисками (неполный перечень),
- б) включения в перечни должностей, исполнение обязанностей по которым не связано с коррупционными рисками (избыточный перечень),

необходимо исходить из обоснованности включения должностей в перечень, исходя из реальных коррупционных рисков.

Следует отметить, что институт декларирования доходов является одним из инструментов системы профилактики коррупционных правонарушений и должен быть использован соразмерно имеющимся коррупционным рискам. Более того, антикоррупционное декларирование затрагивает конституционные права и свободы гражданина (неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право частной собственности, налоговая тайна, банковская тайна и иная охраняемая законом тайна). С учетом изложенного необходимо взвешенное использование данного инструмента.

Таким образом, возложение на должностных лиц обязанности, установленной в целях противодействия коррупции в части представления сведений о доходах, должно быть обосновано осуществлением ими властно-распорядительных, управлеченческих и иных функций, связанных с высокими коррупционными рисками (письмо Минтруда РФ от 21 мая 2020 г. № 18-2/10/В-3888).

При этом должностным лицам, участвующим в формировании перечней, целесообразно комплексно подходить к оценке коррупционных рисков (проводить анализ положений об органах государственной власти, структурных подразделений, актуализировать должностные регламенты и иное) и при необходимости иметь возможность обосновать включение/невключение соответствующей должности в перечень.

Вышеописанный подход к реализации полномочий по формированию перечней видится наиболее взвешенным и обоснованным.

Основаниями для внесения изменений в перечни должностей являются:
изменение структуры и (или) штатного расписания;
изменения законодательства Российской Федерации и (или) Краснодарского края, предусматривающие возложение на структурные подразделения новых или перераспределение реализуемых функций;
результаты мониторинга исполнения должностных обязанностей;
результаты мониторинга коррупционных рисков в Краснодарском крае.

Вопрос: Оценка доводов при рассмотрении заявления служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Какие меры должен предпринять муниципальный служащий в случае, если он не имеет возможности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги, с которой проживает совместно (отказывается сообщить эти сведения)?

Ответ:

При невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения) своей супруги (супруга), своих несовершеннолетних детей служащему

(работнику) следует обратиться с заявлением о невозможности по объективным причинам представить соответствующее сведения в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов соответствующего органа местного самоуправления.

Заявление при наличии дляящихся обстоятельств подается ежегодно. При этом подача рассматриваемого заявления не предполагает необходимость представления имеющихся в распоряжении служащего (работника) сведений (частичных сведений в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей).

Невозможность по объективным причинам представить сведения достаточно вариативна. Законодательством Российской Федерации перечень уважительных и объективных причин не установлен.

Причину непредставления служащим сведений о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей можно признать объективной и уважительной в случае, если служащий принял все зависящие от него меры для обеспечения надлежащего исполнения им соответствующей обязанности (принимались ли меры к установлению места жительства супруги (супруга), несовершеннолетних детей, получению таких сведений от супруги (супруга) и в отношении несовершеннолетних детей, запрашивалась доступная лицу информация из регистрирующих органов).

К ситуациям, когда отсутствует возможность представить сведения о супруге, относятся, например, случаи, когда супруга (супруг) находится в длительной командировке или в местах отбывания наказания или супруги не проживают совместно. Кроме того, супруга (супруг) может также отказаться по субъективным причинам представить соответствующие сведения. Брачный договор не является уважительной и объективной причиной. Заявление о невозможности рекомендуется подкреплять подтверждающими документами, общие фразы "не общаемся", "не поддерживаем контакт" должны оцениваться критически.

При получении заявления о невозможности представить сведения необходимо дать объективную оценку разумной достаточности мер, принятых служащим для получения сведений супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также результатов, которые были получены.

При принятии решения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов следует исходить из оценки всей совокупности имеющихся сведений, содержащихся в заявлении, в том числе пояснений в отношении мер, предпринятых им в целях получения необходимых сведений, иных материалов, свидетельствующих о невозможности представить указанные сведения.

В соответствующих ситуациях полагаем возможным руководствоваться письмом Минтруда России от 18 июля 2013 г. № 18-2/10/2-4038, Обзором проблемных вопросов, возникающих при представлении, анализе и проверке достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, Методическими рекомендациями по организации

работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в федеральных государственных органах" (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 13 апреля 2011 г. № 24).

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в течение 2023 года планируется представить Обзор практики невозможности представить сведения о доходах в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Вопрос: Полномочия муниципальных образований в регулировании вопросов невозможности представления сведений отдельными категориями лиц?

Ответ: В Методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчетный 2022 год) предусмотрено, что вопросы подачи руководителем муниципального учреждения заявления о невозможности представить сведения в отношении супруги (супруга) или несовершеннолетних детей регулируются муниципальным правовым актом.

Также в вопросах регулирования невозможности представления сведений отдельными категориями лиц целесообразно руководствоваться положениями Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов".

Вопрос: Каковы особенности представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельными категориями лиц в связи с проведением специальной военной операции?

Ответ: Особенности исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции установлены Указом Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968.

Вопрос: В случае если супруг муниципального служащего является мобилизованным, каким образом в декларационную компанию 2023 года сдать за него сведения, а именно остатки на счетах в банках и иных кредитных организациях и сведения о доходах?

Ответ: В период проведения специальной военной операции и впредь до издания соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации граждане Российской Федерации, обязанные представлять сведения о доходах,

расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов), не представляют такие сведения, в случае если их супруги призваны на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (подпункт "е" части 1 Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968).

Вопрос: В соответствии с подпунктом "е" части 1 Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968 "Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции" граждане Российской Федерации, обязанные представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов), не представляют такие сведения, в определенных данным пунктом случаях.

Какие подтверждающие документы должен предоставить муниципальный служащий в отношении супруга, чтобы подтвердить данный факт либо устная информация является достаточной?

Ответ: Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках реализации полномочий, предусмотренных подпунктами "а" и "в" пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции", и в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968 "Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции" подготовлены инструктивно-методические материалы по вопросам реализации обозначенного Указа Президента Российской Федерации (далее – инструктивно-методические материалы).

Инструктивно-методические материалы доступны по ссылке: <https://fexch.mintrud.gov.ru/s/yWdaMqo6CMcmYE7>, а также размещены по ссылке: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9>.

Вопрос: Особенности владения инвестиционными паями паевых инвестиционных фондов, а также касающиеся цифровых финансовых инструментов.

Ответ: Имущество, составляющее паевой инвестиционный фонд, является общим имуществом владельцев инвестиционных паев и принадлежит им на праве общей долевой собственности (абзац второй пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах"). В этой связи необходимо отметить следующее:

при владении инвестиционными паями паевых инвестиционных фондов, в случае наличия в общем имуществе, составляющем паевой инвестиционный

фонд, активов, право собственности на которые может повлечь или влечет возникновение конфликта интересов, обязанность по передаче ценных бумаг в доверительное управление считается исполненной в связи с присоединением к договору доверительного управления паевым инвестиционным фондом с управляющей компанией, осуществляющей доверительное управление данным фондом;

в случае наличия в общем имуществе рассматриваемого фонда иностранных финансовых инструментов, лицами, указанным в части 1 статьи 2 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), владеющими инвестиционным паем такого фонда, будет нарушаться запрет, предусмотренный Федеральным законом № 79-ФЗ.

Касаемо возможности приобретения цифровых финансовых активов и цифровой валюты и владения ими отдельными категориями лиц сообщаем следующее.

Пунктом 7 части 2 статьи 1 Федерального закона № 79-ФЗ к иностранным финансовым инструментам отнесены цифровые финансовые активы, выпущенные в информационных системах, организованных в соответствии с иностранным правом, и цифровая валюта.

Таким образом, для лиц, поименованных в части 1 статьи 2 Федерального закона № 79-ФЗ, устанавливается запрет на владение и пользование цифровыми финансовыми активами, выпущенными в информационных системах, организованных в соответствии с иностранным правом.

Данные положения, а также иные особенности владения ценными бумагами и цифровыми финансовыми активами содержатся в письмах Минтруда России от 22 сентября 2022 г. № 28-7/10/B-12862 (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/21>), от 16 декабря 2020 г. № 18-2/10/B-12085.

Вопрос: Рекомендации по созданию подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений в муниципальном образовании.

Ответ: Определять структурное подразделение или отдельных сотрудников, ответственных за предупреждение коррупции, организации следует исходя из своих потребностей, задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, имеющихся ресурсов и иных особенностей.

Когда создание отдельного подразделения может быть нецелесообразным функции по предупреждению коррупции могут распределяться между или быть полностью возложены на сотрудников одного из следующих структурных подразделений: подразделение внутреннего контроля и безопасности,

юридической службы, кадрового подразделения, подразделение внутреннего аудита и др.

При разработке положения о структурном подразделении, ответственном за предупреждение коррупции, организации могут руководствоваться Примерным положением о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственной корпорации (компании), публично-правовой компании, размещенным на официальном сайте Минтруда России и доступным по ссылке:
<https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/015/1>.

Вопрос: В случае если муниципальный служащий владеет ценностями бумагами (долями участия, паями инвестиционных фондов резидентов Тинькофф), согласно статье 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" обязан ли он в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, пая инвестиционных фондов резидентов Тинькофф) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством?

Ответ: В случае отсутствия возможности возникновения конфликта интересов передавать соответствующие ценные бумаги в доверительное управление не требуется.

Различные аспекты приобретения ценных бумаг отражены в письме Минтруда России от 22 сентября 2022 г. № 28-7/10/B-12862
<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/21>.

Вопрос: Обязаны ли органы местного самоуправления сообщать о заключении с бывшим государственным (муниципальным) служащим трудового (гражданского-правового) договора представителю нанимателя по последнему месту службы данного лица?

Ответ: Согласно пункту 5 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. № 46 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – Постановление № 46) обязанность по направлению сообщения о заключении с бывшим государственным (муниципальным) служащим трудового (гражданского-правового) договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы данного лица не распространяется на государственные (муниципальные) органы.

Постановлением № 46 отмечено, что ограничения, налагаемые на бывшего государственного (муниципального) служащего, установлены в целях противодействия коррупции при осуществлении данным лицом деятельности

или выполнении работ (оказании услуг) в сфере, не связанной с обеспечением исполнения государственных или иных публичных полномочий.

Вопрос: Как правильно отражать денежные средства, поступившие на счет пластиковой карты несовершеннолетнего ребенка от третьих лиц (за исключением родителей)? Надо отражать их в разделе 1 "Сведения о доходах" в подразделе "Иные доходы" и в разделе 4 "Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях"?

Ответ: В целях правильного отражения денежных средств, поступивших на счет, необходимо установить природу денежных поступлений.

Так, денежные средства, полученные от родственников (за исключением супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, кроме случая невозможности по объективным причинам представить сведения на супругу (супруга) и (или) несовершеннолетних детей) и третьих лиц на невозвратной основе, подлежат отражению в подразделе "Иные доходы" (пп. 34 п. 73 Методических рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчетный 2022 год)).

При этом с учетом целей антикоррупционного законодательства в подразделе "Иные доходы" не указываются сведения о денежных средствах, касающихся возмещения расходов, понесенных служащим (работником), его супругой (супругом), несовершеннолетним ребенком (п. 77 Методических рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчетный 2022 год)). То есть не указывается возврат денежных средств за оплаченные за третьих лиц товары, работы и услуги, если факт такой оплаты может быть подтвержден (например, покупка товаров в пользу родителей, участие в родительском комитете и т.д.).

Для заполнения раздела 4 "Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях" целесообразно обращаться в банк или соответствующую кредитную организацию в рамках Указания Банка России от 27 мая 2021 г. № 5798-У.

Также информация о наличии банковских счетов, открытых с 1 июля 2014 г., может быть получена в ФНС России. Информацией о ранее открытых счетах в банках (если такие счета не закрывались либо по ним не было изменений) налоговые органы не располагают. Порядок обращения за данными сведениями изложен на официальном сайте ФНС России по ссылке: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/accounting/bank_account/.

Вопрос: Отражаются ли в сведениях о доходах муниципального служащего карта Ozon? Считается ли доходом баллы, начисленные по Ozon-карте?

Ответ: По общему правилу Ozon-карта не предполагает открытие банковского счета. Вместе с тем Ozon-карта также может предусматривать открытие банковского счета. Необходимо обращаться за получением соответствующей информации в рамках Указаний Банка России от 27 мая 2021 г. № 5798-У в ООО "Еком Банк".

Также в сведениях о доходах не указываются сведения о денежных средствах, полученных в качестве бонусных баллов, бонусов на накопительных дисконтных картах, начисленных банками и иными организациями за пользование их услугами, в том числе в виде денежных средств ("кешбэк сервис") и др.

Вопрос: Есть ли конкретный срок проведения процедуры применения взысканий в упрощенном порядке в отношении муниципальных служащих?

Ответ: Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации не установлен особый срок проведения процедуры применения взысканий в упрощенном порядке.

При этом целесообразно руководствоваться общими подходами к применению взысканий за совершение коррупционных правонарушений, установленными частью 6 статьи 27¹ Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", а именно их применение не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения.

Также алгоритм применения взысканий в упрощенном порядке отражен в приложении 1 Обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (версия 2.0) (письмо Минтруда России от 15 апреля 2022 г. № 28-6/10/П-2479).

Вопрос: В соответствии с порядком ведения личного дела муниципального служащего к личному делу приобщается справка о результатах проверки достоверности и полноты представленных муниципальным служащим. Если проверка не проводилась, нужно приобщать к личному делу доклад об анализе представленных сведений?

Ответ: В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" ведение личного дела муниципального служащего осуществляется в порядке, установленном для ведения личного дела государственного гражданского служащего.

Согласно части 4 статьи 42 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" Положение о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела утверждается Президентом Российской Федерации.

Соответствующее Положение о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела утверждено Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 "Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела" (далее – Положение).

Пунктом 16 Положения установлен перечень документов, приобщаемых к личному делу. Приобщение к личному делу доклада об анализе представленных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера соответствующим пунктом не установлена, соответственно необходимость его приобщения к личному делу отсутствует.

Вопрос: Каков порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов муниципальных образований, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе?

Ответ: Нормами Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 12-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в часть 4² статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции". Упрощается порядок декларирования доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера депутатами представительных органов муниципальных образований, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе.

Аналогичные изменения внесены в Закон Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 3655-КЗ "О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей".

Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе:

а) представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата.

б) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, если в течение отчетного периода сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", общая сумма которых превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, не совершились, лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (форма установлена Закон Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 3655-КЗ). Изменения, предусматривающие упрощенный порядок декларирования, вступают в силу с 1 марта 2023 г.

Вопрос: Имеет ли право кадровое подразделение передавать в прокуратуру и иные силовые структуры персональную информацию о членах семьи муниципальных служащих, если эти сведения имеются в справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а лица согласия на обработку персональных данных и передачу этих сведений третьим лицам не давали?

Ответ: В соответствии с пунктом 2.1 статьи 4 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" органы прокуратуры в связи с осуществлением ими прокурорского надзора вправе получать в установленных законодательством Российской Федерации случаях доступ к необходимой для осуществления прокурорского надзора информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, в том числе осуществлять обработку персональных данных.

Также необходимо руководствоваться Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" и иными федеральными законами.

Вопрос: Указывается ли в доход суммы, перечисленные Министерством обороны Российской Федерации кредитному учреждению в рамках погашения ежемесячного платежа военнослужащего? Если указывается, какими документами можно подтвердить полученную сумму?

Ответ: Согласно пункту 7 пункта 73 Методических рекомендаций денежные средства, полученные участником накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, отражаются в строке "Иные доходы" Раздела 1 "Сведения о доходах" соответствующей формы справки.

Согласно пункту 46 Методических рекомендаций к справке могут быть приложены любые документы, в том числе пояснения служащего (работника), указанное является правом служащего (работника).

В указанном случае в качестве подтверждающих материалов могут быть использованы применимые документы, а именно ипотечный договор, иные договоры с кредитным учреждением.

Вопрос: При рассмотрении на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов возникает сложность по установлению фактов нарушения муниципальным служащим требований Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих.

Какой механизм использовать для определения доказательной базы по установлению фактов нарушений служащим требований Кодекса?

Ответ: Функционал комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в части проведения бесед, получения письменных пояснений и направлении запросов определен соответствующими положениями или порядками, утвержденными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункту 13 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов", в заседаниях комиссии с правом совещательного голоса участвуют:

непосредственный руководитель государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов,

определяемые председателем комиссии два государственных служащих, замещающих в государственном органе должности государственной службы, аналогичные должности, замещаемой государственным служащим, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос,

другие государственные служащие, замещающие должности государственной службы в государственном органе,

специалисты, которые могут дать пояснения по вопросам государственной службы и вопросам, рассматриваемым комиссией

Участие указанных лиц может способствовать формированию взвешенной оценки имеющихся материалов в совокупности с иными установленными данными. Объективности в оценке информации также способствует многосубъектный состав комиссии и обязанность членов комиссии при возникновении прямой или косвенной личной заинтересованности заявить об этом. В таком случае соответствующий член комиссии не принимает участия в рассмотрении указанного вопроса.

Также полагаем возможным руководствоваться судебной практикой в данном вопросе (Апелляционное определение СК по гражданским делам Верховного Суда Республики Тыва от 05 марта 2019 г. по делу № 33-291/2019, Апелляционное определение СК по гражданским делам Тульского областного суда от 10 октября 2016 г. по делу № 33-3291/2016 и иные применимые акты).

Вопрос: Ряд муниципальных служащих являются членами избирательных комиссий на постоянной основе. Необходимо ли муниципальному служащему отражать на титульном листе справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с учётом подпункта 5 пункта 51 Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчётный 2022 год) второе место работы, в частности участие в работе территориальной избирательной комиссии, если данная работа осуществляется в течение года с различной периодичностью без заключения соответствующих трудовых или гражданско-правовых договоров?

Ответ: Необходимость в отражении соответствующих данных на титульном разделе справки не усматривается ввиду того, что участие в работе территориальной избирательной комиссии оценивается в большей степени как занятие иной оплачиваемой деятельностью и в меньшей степени обладает признаками трудовой деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" муниципальный служащий, за исключением муниципального служащего, замещающего должность главы местной администрации по контракту, вправе с предварительным письменным уведомлением представителя нанимателя (работодателя) выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов и если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Вопрос: На основании каких документов, баз данных или информации различных организаций проверить достоверность и полноту сведений, представляемых муниципальным служащим, относительно цифровых финансовых активов, цифровых прав, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права?

Ответ: Подраздел 2.4 "Цифровые финансовые активы и цифровые права, включающие одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права" содержится в единой форме представления сведений о наличии счетов и иной информации, установленной приложением 1 к Указаниям Банка России от 27 мая 2021 г. № 5798-У.

Соответственно достоверная информация о наличии соответствующих активов может быть получена путем запроса справки по форме, установленной Указаниями Банка России от 27 мая 2021 г. № 5798-У.

Реестр российских операторов информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, размещен на официальном сайте Банка России по ссылке: https://cbr.ru/vfs/registers/infr/list_OIS.xlsx.

Реестр операторов инвестиционных платформ размещен на официальном сайте Банка России по ссылке: http://www.cbr.ru/vfs/registers/infr/list_invest_platform_op.xlsx.

Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими, в том числе цифровых активов, проводится в порядке, определенном Законом Краснодарского края от 30 декабря 2013 г. № 2875-КЗ "О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей".

Вопрос: Будет ли являться основанием для инициирования проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера письменные пояснения муниципального служащего, представленные в силу пункта 37 Методических рекомендаций?

Ответ: Согласно названному пункту Методических рекомендаций в случае выявления служащим (работником), что в сведениях за предыдущие декларационные кампании не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, такому служащему (работнику) рекомендуется к представляющей в 2023 году справке приложить соответствующие письменные пояснения (например, ситуации, связанные с выявлением счета в кредитной организации, открытого в 2021 году, но не отраженного в справке, представленной в рамках декларационной кампании 2022 года).

Необходимость проведения проверочных мероприятий или применения упрощенного порядка привлечения к ответственности по вышеуказанным фактам обусловлена комплексной целесообразностью (наличие коррупционных рисков, наличие умысла и другие данные).

В случае, если не указаны сведения о банковских счетах, вкладах суммарный остаток денежных средств на которых составляет не более 10% от дохода служащего за последний год и не превышает 50 000 руб., при этом движение денежных средств по счетам в отчетном периоде служащим или членами его семьи не осуществлялось, данная ситуация расценивается как несущественный проступок и при отсутствии отягчающих обстоятельств взыскание не применяется (п. 16, п. 9 приложения 4 обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (письмо Минтруда России от 15 апреля 2022 г. № 28-6/10/П-2479)).

Вопрос: Возникают вопросы урегулирования конфликта интересов при предоставлении муниципальных услуг.

Так, родственники руководителя структурного подразделения, предоставляющего муниципальную услугу, обратились за ее получением.

Руководитель структурного подразделения уведомил комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов о возможном возникновении конфликта интересов при предоставлении муниципальной услуги и в качестве меры предотвращения возможного возникновения конфликта интересов предложено снять с него полномочия предоставления муниципальной услуги его родственникам.

Функции руководителя структурного подразделения в части предоставления муниципальной услуги переходят к его подчиненным сотрудникам, что не исключает возможность использования служебного положения руководителя подразделения при предоставлении его родственникам этой услуги. Какие дополнительные меры в данном случае целесообразно принять?

Ответ: Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов установлен статьей 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Согласно части 5 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ предотвращение и урегулирование конфликта интересов осуществляются путем отвода или самоотвода в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В указанном случае целесообразно обеспечить подчинение должностных лиц, оказывающих муниципальную услугу вышестоящему руководителю, минуя руководителя структурного подразделения.

Более подробно ознакомиться с обстоятельствами, характеризующими ситуацию в качестве конфликта интересов, можно в Методических рекомендациях по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, которые размещены и доступны для скачивания на официальном сайте Минтруда России в сети "Интернет" (далее – сайт Минтруда России) по ссылке: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/15>.

С примерами конфликта интересов и принимаемыми мерами по их предотвращению можно ознакомиться в обзорах практики правоприменения в сфере конфликта интересов, которые также размещены и доступны для скачивания на сайте Минтруда России по ссылке: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13>.

Так, в Обзоре практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 4 ситуация 1 рассмотрен близкий по своей сути случай.

Вопрос: Какое указывается местонахождения (адрес) недвижимого имущества служащего, если согласно правоустанавливающим документам имущество находится в ЛНР? Указывать Россия?

Ответ: Учитывая положения Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики", в качестве адреса местонахождения недвижимого имущества необходимо указывать Российскую Федерацию.

Вопрос: Можно ли принять на муниципальную службу человека, который 7 лет назад был осужден на 4 года условно по п. "б" ч. 4 ст. 162 УК РФ "Разбой в особо крупном размере"?

Ответ: Исчерпывающий перечень оснований, препятствующих гражданину быть принятym на муниципальную службу, а муниципальному служащему находиться на такой службе, установлен частью 1 статьи 13 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", в том числе случай осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности муниципальной службы, по вступившему в законную силу приговору суда. Данная норма корреспондирует с общей нормой п. 4 ч. 1 ст. 83 ТК РФ, согласно которой основанием для прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, является осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу.

При этом стоит учитывать, что единство ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы

не отменяет специфики этих ограничений и обязательств, присущих каждому из данных видов публичной службы.

Вопрос: В отдел кадров приходит представление прокуратуры на увольнение муниципального служащего в связи с утратой доверия, на следующий день от этого муниципального служащего поступает заявление об увольнении по собственному желанию. Как правомерно уволить сотрудника?

Ответ: Правоприменительная практика свидетельствует, что уполномоченное должностное лицо вправе применить в установленном порядке к служащему взыскание и в том случае, когда служащим подано заявление о расторжении служебного контракта (трудового договора) по собственной инициативе, но служебные отношения еще не прекращены.

Таким образом, применение взысканий возможно вплоть до прекращения правоотношений. С прекращением правоотношений уполномоченное должностное лицо утрачивает право на привлечение к ответственности служащего, даже при условии, что в последующем будет заключен новый служебный контракт (трудовой договор).

В соответствии с частью 2 статьи 27¹ Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случаях совершения правонарушений, установленных статьями 14¹ и 15 настоящего Федерального закона.

При увольнении в связи с утратой доверия необходимо учитывать соответствующий порядок и сроки проведения проверки соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".

Согласно части 1 статьи 80 ТК РФ работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме не позднее чем за две недели, если иной срок не установлен ТК РФ или иным федеральным законом. Течение указанного срока начинается на следующий день после получения работодателем заявления работника об увольнении.

По истечении срока предупреждения об увольнении работник имеет право прекратить работу. В последний день работы работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку, другие документы, связанные с работой, по письменному заявлению работника и произвести с ним окончательный расчет.

Вопрос: Муниципальный служащий является начальником управления, имеет ли он право к себе в управление трудоустроить двоюродного брата или сестру?

Ответ: В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 12 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" муниципальный служащий обязан уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

Под личной заинтересованностью согласно части 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, обязанным принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Возможность получения дохода двоюродным братом или сестрой должностного лица в результате осуществления этим должностным лицом своих полномочий образует личную заинтересованность этого должностного лица.

Данная личная заинтересованность может повлиять на объективность и беспристрастность исполнения этим должностным лицом своих обязанностей при осуществлении им своих полномочий, что в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 273-ФЗ свидетельствует о возникновении у него конфликта интересов.

Пример аналогичной ситуации рассмотрен в Обзоре практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 3 (ситуация 1), подготовленным Минтрудом России и доступным по ссылке: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13>.

Так, в департаменте федерального государственного органа муж сестры супруги директора департамента замещал должность начальника отдела.

В соответствии с должностными полномочиями директор департамента планирует работу департамента, дает поручения и распределяет задачи между сотрудниками департамента, в пределах имеющегося фонда оплаты труда определяет конкретный размер премий служащих департамента, инициирует проведение служебных проверок.

Принятие директором департамента решений об установлении размера премии, выплачиваемой мужу сестры супруги, напрямую влияет на возможность получения дохода в виде денег лицом, состоящим с директором департамента в

отношениях свойства (сестрой супруги) в связи с тем, что в соответствии со статьей 34 Семейного кодекса Российской Федерации имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, к которой, в частности, относятся доходы каждого из них от трудовой деятельности.

Возможность получения указанного дохода сестрой супруги должностного лица в качестве общего семейного дохода в результате осуществления этим должностным лицом своих полномочий в отношении ее мужа образует личную заинтересованность этого должностного лица.

Данная личная заинтересованность может повлиять на объективность и беспристрастность исполнения этим должностным лицом своих обязанностей при осуществлении им своих полномочий, что в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 273-ФЗ свидетельствует о возникновении у него конфликта интересов.

В ходе проведенной проверки обоснованности решений, принятых директором департамента в отношении мужа сестры супруги, было установлено, что указанное лицо добросовестно исполняло свои обязанности, величина выплачиваемых данному лицу премий не превышала среднего уровня по подразделению. Фактов нарушения мужем сестры супруги служебной дисциплины не выявлено.

Уведомление о личной заинтересованности директором департамента направлено не было.

Иных нарушений антикоррупционного законодательства в предыдущие периоды в деятельности директора департамента установлено не было. Дисциплинарных взысканий данное лицо не имеет, непосредственным руководителем представлена положительная характеристика.

Комиссией приняты решения:

установить, что директор департамента не исполнил обязанность по направлению уведомления о возникновении личной заинтересованности и не принял иных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

учитывая, что в ходе проведенной проверки фактов необоснованного начисления премии, а также злоупотреблений при определении размера премий, выплачиваемых мужу сестры супруги директора департамента, выявлено не было, рекомендовать руководителю государственного органа применить к директору департамента меру ответственности в виде выговора;

указать на недопустимость исполнения служебных обязанностей (осуществления полномочий) в условиях конфликта интересов.

Решение представителя нанимателя:

к директору департамента применена мера ответственности в виде выговора;

муж сестры супруги директора департамента по собственному желанию переведен в другое структурное подразделение государственного органа.